



Città di Siracusa

SETTORE SERVIZI CIMITERIALI E SERVIZI IGIENICO SANITARI

DETERMINA DIRIGENZIALE N. 893 DEL 05/03/2024

IL DIRIGENTE Ing. Giuseppe Calabretta

OGGETTO: Annullamento in autotutela ai sensi dell' art. 21-nonies comma 1 della L. 241/1990 e s.m.i. delle procedure propedeutiche di decadenza concessioni edicole funerarie e annullamento asta pubblica del 16/02/2023.

IL DIRIGENTE

Vista la delibera di G.C. n. 73 del 29-04-2022 avente ad oggetto: "Modello Organizzativo comunale: approvazione organigramma- funzionigramma e misure attuative relative ai Settori ed alle Aree di Posizione Organizzativa;

Vista la delibera del Commissario Straordinario n. 6 del 08/02/2023 avente ad oggetto "Approvazione del bilancio di previsione 2023 e documenti allegati";

Visto che il Documento Unico di programmazione 2023/2025 aggiornato, è stato approvato con la sopra citata delibera del Commissario Straordinario n. 6 del 08/02/2023;

Visto lo Statuto Comunale;

Visto il vigente regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi del Comune;

Vista la Deliberazione della G.C. n. 175 del 31/12/2021 avente per oggetto: "Approvazione piano triennale per la prevenzione della corruzione e della trasparenza anni 2022/2024";

Visto il Tuel D.L.gs 267/2000;

Visto Il Regolamento di contabilità dell'Ente;

Visto L'OO.RR.EE.LL.;

Visto il d. lgs. 30 marzo 2001, n. 165, recante "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche" e ss.mm.ii.

Vista la Legge 7 agosto 1990, n. 241, "Norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";

Ritenuta la propria competenza ai sensi della Determina Sindacale n. 29 del 01/03/2024 di conferimento degli incarichi dirigenziali;

Premesso che con Determinazione Dirigenziale n. 5418 del 30 Dicembre 2022, è stato predisposto ed approvato il bando per la procedura ad evidenza pubblica per la riassegnazione di n.17 edicole funerarie dismesse denominate lotto n.1, lotto n.2, lotto n.3, lotto n.4, lotto n.5, lotto n.6, lotto n.7, lotto n.8, lotto n.9, lotto n.10, lotto n.11, lotto n.12, lotto n.13,

Copia conforme per la pubblicazione di documento informatico - CAD - D.lgs 82/2005

lotto n.14, lotto n.15, lotto n.16, lotto n.17;

Che con Avviso pubblicato il 20 gennaio 2023, si è provveduto a ripubblicare il bando, espungendo, alla lista dei lotti da aggiudicare i lotti n.2 per supplemento di istruttoria e n. 12 per errore di valutazione dell'edicola;

Che con Determina Dirigenziale n. 643 del 21/02/2023 è stato approvato il verbale della seduta di Asta Pubblica tenutasi in data 16/02/2023 presso i locali dell'Urban Center di via Nino Bixio n.1, riportante le aggiudicazioni provvisorie per i lotti n.1, lotto n.3, lotto n.4, lotto n.5, lotto n.6, lotto n.7, lotto n.8, lotto n.9, lotto n.10, lotto n.11, lotto n.13, lotto n.14, lotto n.15, lotto n.16, lotto n.17;

Che a seguito di nota acquisita al prot. 116914 del 22/05/2023 il Dott. Antonio Barcio tramite lo studio Legale Spagnolo chiedeva l'immediato annullamento in autotutela del provvedimento di revoca della concessione avvenuto con D.D.4631 del 20/11/2022 in quanto illegittimo, poichè il Dott. Barcio risulterà agli atti titolare di concessione edilizia n.003 dell'11 agosto 2020, che comprova l'interesse legittimo del concessionario al ripristino del monumentino in questione,

Che con Determina Dirigenziale n.2715 del 15/06/2023 si procedeva all'annullamento in autotutela della D.D.4631 del 30/11/2022 di aggiudicazione provvisoria del lotto n.1 denominato foglio di mappa 12 campo H/2 in favore del Sig. Falchi;

Che con Determina Dirigenziale n.3939 dell' 08/08/2023 è stata approvata l'aggiudicazione definitiva per i lotti n.1, lotto n.3, lotto n.4, lotto n.5, lotto n.6, lotto n.7, lotto n.8, lotto n.9, lotto n.10, lotto n.11, lotto n.13, lotto n.14, lotto n.15, lotto n.16, lotto n.17;

Dato atto che nelle D.D n.4632 del 30/11/2022, D.D n.5037 del 19/12/202, si fa menzione all'invio di R.R. senza riscontro di avvenuta consegna o con compiuta giacenza;

Che nelle D.D. n.5031, n. 5039 e n.5042 del 19/12/2022, si prende atto dell' avvenuta consegna di R.R. agli eredi senza riscontro di alcuna comunicazione per interruzione dei termini del procedimento di decadenza della concessione delle edicole funerarie in argomento;

Che nelle D.D. n.5030, n.5032, n.5033, n.5034, n.5036, n.5040, n.504, n.5043 e n.5044 del 19/12/2022 citando l'art. 50 del Regolamento Comunale di Polizia Mortuaria, si fa menzione della irreperibilità degli eredi della concessione delle edicole in argomento, procedendo all'affissione di Avviso di diffida per un periodo di giorni trenta, sia nella bacheca del Cimitero Comunale che sull'edicola in questione;

Considerato che, a motivo della decadenza delle concessioni, in seno alle D.D. n.4629/2022 n. 4631/2022, 4632/2022, n.5030/2022, n.5031/2022, n.5032/2022, n.5033/2022, n.5034/2022, n.5035/2022, n.5036/2022, n.5037/2022, n.5039/2022, n.5040/2022, n.5041/2022, n.5042/2022, n.5043/2022, n.5044/2022, fanno rinvio ai punti e) ed f) del Regolamento di Polizia Mortuaria, che così del recitano: *"e) quando la sepoltura privata risulti in stato di abbandono per incuria o per morte degli aventi diritto, o quando non si siano osservati gli obblighi relativi alla manutenzione della sepoltura previsti dall'art. 56; f) quando vi sia inadempienza ad ogni altro obbligo previsto nell'atto di concessione."*;

Considerato che l'art. 50 del succitato Regolamento prevede che: *"La pronuncia della decadenza della concessione nei casi previsti ai punti e) ed f) di cui sopra, è adottata previa diffida al concessionario o agli aventi titolo, in quanto reperibili. In casi di irreperibilità la diffida viene pubblicata all'albo comunale e a quello del cimitero per la durata di 30 giorni consecutivi"*;

Che da un'ulteriore esame di valutazione, esitata dall'Ufficio, le edicole interessate non risultano in uno stato di abbandono tale da poterne dichiarare la decadenza e che non sono trascorsi i termini della scadenza della concessione che come recitato all'art.42 del Regolamento di Polizia Mortuaria, le concessioni sono a tempo determinato ai sensi dell'art. 92 del D.P.R. 10/9/1990 n. 285, e la durata è fissata come indicato a punto a) in 99 anni per i manufatti e le aree destinate alle sepolture per famiglie e collettività;

Che con nota informativa riportante prot. n.37824 del 09/02/2023 inoltrata dal dirigente protempore (dal 02/12/2022 al 30/12/2022) Arch. Marcello Di Martino al Dirigente in carica Dott. Salvatore Correnti e per conoscenza al Segretario Generale, lo stesso invitava i soggetti in indirizzo ad ulteriori verifiche relativamente alle procedure di decadenza al fine di procedere al bando dell'asta in oggetto;

Dato atto che a seguito dei fatti indicati con nota prot. n.23234 del 29/01/2024 è stato richiesto un parere legale ai fini di un eventuale annullamento in autotutela dell'asta pubblica e delle relative nuove assegnazioni;

Visto il parere dell'Avvocatura pervenuto con nota prot. 47528 del 27/02/2024, nel quale vengono individuati due vizi di forma nel procedimento preliminatorio degli atti preparatori di seguito indicati:

- 1) violazione e falsa applicazione delle lett. e) ed f) dell'art.50 del Regolamento di polizia mortuaria ai fini della dichiarazione della decadenza delle precedenti concessioni;
- 2) vizi di notifica dei relativi provvedimenti ai rispettivi concessionari;

Ritenuto, pertanto, che non sussistono le condizioni indicate dal regolamento di P.M. ai citati art. 49 e art. 50, e per tanto di non poter considerare diligentemente assolti gli obblighi di comunicazione;

Ritenuto, altresì, che i provvedimenti di decadenza siano affetti da illegittimità per eccesso di potere;

Visto l'art. 21-nonies comma 1 della L. 241/1990 e s.m.i, secondo cui: *"1. Il provvedimento amministrativo illegittimo ai sensi dell'articolo 21-octies, esclusi i casi di cui al medesimo articolo 21-octies, comma 2, può essere annullato d'ufficio, sussistendone le ragioni di interesse pubblico, entro un termine ragionevole, comunque non superiore a dodici mesi [...]"*;

Dato atto che con determinazione dirigenziale n.643 del 21 febbraio 2023 e successivamente con D.D. n.3939 del 08 marzo 2023 è stata dichiarata l'aggiudicazione definitiva dei lotti per la concessione di n.15 cappelle cimiteriali dichiarate decadute nel Cimitero di Siracusa;

Ritenuto, pertanto, di dovere procedere all'annullamento del succitato provvedimento, in cui è stata dichiarata l'aggiudicazione definitiva dei lotti del lotto n.4 in favore del Sig. Bellomo Antonino, lotto n.5 in favore della Sig.ra Iachh Antonina, lotto n.6 in favore della Sig.ra Barbagallo Lucia, lotto n.7 in favore della Sig.ra Zanghì Lina, lotto n.8 in favore del Sig. Macca Vincenzo, lotto n.10 in favore della Sig.ra Canto Elena, lotto n.11 in favore della Sig.ra Barreca Angela, lotto n.13 in favore del Sig. Falchi Paolo, lotto n.14 in favore del Sig. Napolitano Erminio, lotto n.15 in favore del Sig. Grana Maurizio, lotto n.16 in favore del Sig. Gallia Angelo, e lotto n.17 in favore del Sig. Troiano Francesco;

Ritenuto altresì di dover procedere all'annullamento dei provvedimenti di decadenza delle concessioni, in seno alle D.D. n.4629/2022, 4632/2022, n.5030/2022, n.5031/2022, n.5032/2022, n.5033/2022, n.5034/2022, n.5035/2022, n.5036/2022, n.5037/2022, n.5039/2022, n.5040/2022, n.5041/2022, n.5042/2022, n.5043/2022, n.5044/2022;

Preso atto della nota pervenuta a mezzo mail a questo Ufficio, da parte della Segreteria Generale, di sollecito alla definizione del procedimento di aggiudicazione/revoca dell'asta pubblica del 16/02/2023;

Tutto ciò premesso e considerato,

DETERMINA

Annulare d'ufficio, in via di autotutela ai sensi dell'art. 21-nonies della L. 241/1990 e s.m.i. secondo cui: *"1. Il provvedimento amministrativo illegittimo ai sensi dell'articolo 21-octies, esclusi i casi di cui al medesimo articolo 21-octies, comma 2, può essere annullato d'ufficio, sussistendone le ragioni di interesse pubblico, entro un termine ragionevole, comunque non superiore a dodici mesi [...]"*, le determinazioni dirigenziali di seguito elencate:

- D.D. n.5030 19 dicembre 2022, con cui è stata dichiarata la decadenza della concessione cimiteriale della "edicola funeraria edificata su un lotto di terreno di mq. 6,00 sito nel Cimitero di Siracusa lotto H/38 sett.3° intestata alla Sig.ra "Lentini Maria";

- D.D. n.5031 del 19 dicembre 2022, con cui è stata dichiarata la decadenza della concessione cimiteriale della "edicola funeraria edificata su un lotto di terreno di mq. 4,20 sito nel Cimitero di Siracusa lotto I/130 sett.3° intestata al Sig. "Felice Antonino";

- D.D. n.5032 del 19 dicembre 2022, con cui è stata dichiarata la decadenza della concessione cimiteriale della "edicola funeraria edificata su un lotto di terreno di mq. 9,00 sito nel Cimitero di Siracusa lotto G/26 sett.1° intestata al Sig. "Lagorio Lorenzo";
- D.D. n.5033 del 19 dicembre 2022 con cui è stata dichiarata la decadenza della concessione cimiteriale della "edicola funeraria edificata su un lotto di terreno di mq. 4,20 sito nel Cimitero di Siracusa foglio di mappa 5, 1° impianto campo G/1, intestata alla famiglia "Salerno Giuseppe – Zappulla Carmela";
- D.D n.5034 del 19 dicembre 2022 con cui è stata dichiarata la decadenza della concessione cimiteriale della "edicola funeraria edificata su un lotto di terreno di mq. 6,00 sito nel Cimitero di Siracusa lotto H/4 sett.1° intestata alla Sig.ra "Bosco Carmela";
- D.D n.5035 del 19 dicembre 2022 con cui è stata dichiarata la decadenza della concessione cimiteriale della "edicola funeraria edificata su un lotto di terreno di mq. 4,20 sito nel Cimitero di Siracusa lotto I/5 sett.1° intestata alla Sig.ra "Speranza Maria";
- D.D n.5036 del 19 dicembre 2022 con cui è stata dichiarata la decadenza della concessione cimiteriale della "edicola funeraria edificata su un lotto di terreno di mq. 4,20 sito nel Cimitero di Siracusa lotto I/19 sett.1° intestata alla Sig.ra "Speranza Filomena";
- D.D n.5037 del 19 dicembre 2022 con cui è stata dichiarata la decadenza della concessione cimiteriale della "edicola funeraria edificata su un lotto di terreno di mq. 6,00 sito nel Cimitero di Siracusa lotto H/20 sett.1° intestata al Sig."Sinnona Francesco";
- D.D n.5039 del 19 dicembre 2022 con cui è stata dichiarata la decadenza della concessione cimiteriale della "edicola funeraria edificata su un lotto di terreno di mq. 4,20 sito nel Cimitero di Siracusa foglio di mappa 5 1°impianto campo G/1 intestata al Sig. "Rubino Francesco";
- D.D. 5041 del 19 dicembre 2022 con cui è stata dichiarata la decadenza della concessione cimiteriale della "edicola funeraria edificata su un lotto di terreno di mq. 7,50 sito nel Cimitero di Siracusa foglio di mappa 8 1°impianto campo O/1 intestata alla Sig.ra "Musumeci Francesca, vedova Ciavola";
- D.D n.5042 del 19 dicembre 2022 con cui è stata dichiarata la decadenza della concessione cimiteriale della "edicola funeraria edificata su un lotto di terreno di mq.4,20 sito nel Cimitero di Siracusa foglio di mappa 5 1°impianto sul campo G/1 zona monumentale intestata al Sig."Mula Vincenzo";
- D.D 5043 del 19 dicembre 2022 con cui è stata dichiarata la decadenza della concessione cimiteriale della "edicola funeraria edificata su un lotto di terreno di mq. 4,20 sito nel Cimitero di Siracusa lotto I/43 sett.1° intestata alla Sig.ra "Motta Maria";
- D.D n.5044 del 19 dicembre 2022 con cui è stata dichiarata la decadenza della concessione cimiteriale della "edicola funeraria edificata su un lotto di terreno di mq. 4,20 sito nel Cimitero di Siracusa foglio di mappa 5 1°impianto sul campo G/1 intestata alla Sig.ra "Leone Amalia";
- D.D n.5046 del 19 dicembre 2022 con cui è stata dichiarata la decadenza della concessione cimiteriale della "edicola funeraria edificata su un lotto di terreno di mq. 7,50 sito nel Cimitero di Siracusa foglio di mappa 13 sul campo R/2 intestata alla famiglia "Calcina Sapienza";

Annullare, per l'effetto, le determinazioni dirigenziali in cui è stata dichiarata l'aggiudicazione definitiva del lotto n.4 in favore del Sig. Bellomo Antonino, lotto n.5 in favore della Sig.ra Iachh Antonina, lotto n.6 in favore della Sig.ra Barbagallo Lucia , lotto n.7 in favore della Sig.ra Zanghì Lina, lotto n.8 in favore del Sig. Macca Vincenzo, lotto n.10 in favore della Sig.ra Canto Elena, lotto n.11 in favore della Sig.ra Barreca Angela, lotto n.13 in favore del Sig. Falchi Paolo, lotto n.14 in

favore del Sig. Napolitano Erminio, lotto n.15 in favore del Sig. Grana Maurizio, lotto n.16 in favore del Sig. Gallia Angelo, e lotto n.17 in favore del Sig. Troiano Francesco;

Annullare l'asta pubblica indetta con D.D. n.5418 del 30/12/2022 con la quale veniva approvato lo schema di bando per la riassegnazione delle edicole dismesse, in considerazione che i lotti non sono stati regolarmente riacquisiti alla disponibilità dell'Ente concedente tale da non ravvisarne la decadenza delle concessioni indicate in premessa;

Dare atto che con successivo provvedimento si darà corso al rimborso delle somme versate dagli aggiudicatari;

Trasmettere il presente provvedimento al Sindaco, al Segretario Generale, al Direttore Generale, al Presidente del Consiglio, per le rispettive competenze e adempimenti di rito.

Attestare, infine, che il sottoscritto, in qualità di soggetto competente ad adottare il presente provvedimento, non si trova in alcuna situazione di conflitto d'interesse, ai sensi dell'art. 42 del D.Lgs. n. 50/2016, con riferimento al procedimento di cui trattasi, ai sensi dell'art. 6 bis della Legge n. 241/90, dell'art. 7 del D.P.R. n. 62/2013 (Regolamento recante il codice di comportamento dei dipendenti pubblici).

Accertato che lo scrivente Dirigente, con la sottoscrizione del presente atto, attesta la regolarità amministrativa del medesimo ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000, come inserito dall'art.3 comma I lett. d) del D.L. n. 174/2012, convertito con modificazione in legge n° 213/2012.

Disporre:

- la pubblicazione del presente atto in versione integrale, ex art.6 L.R. n.11/2015, così come modificato dall'art.12, comma 24, della L.R. 25 maggio 2022, n.13, che modifica il testo dell'art. 18 della L.R. 16 dicembre 2008, n.22;
- la pubblicazione all'Albo Pretorio online e sul sito web istituzionale nell'apposita Sezione "Amministrazione Trasparente";

Attestare che la pubblicazione del presente provvedimento sul sito istituzionale dell'Ente avviene nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini, secondo quanto disposto dal GRDP Regolamento UE 2016/679.

Il Dirigente
f.to Ing. Giuseppe Calabretta

L'Unità Organizzativa responsabile dell'istruttoria è il SETTORE SERVIZI CIMITERIALI E SERVIZI IGIENICO SANITARI
Per eventuali informazioni è possibile rivolgersi al suddetto Ufficio da lunedì a venerdì dalle ore 09:30 alle ore 12.30 e nei giorni martedì e giovedì dalle ore 15:00 alle ore 16:30. Avverso il presente provvedimento, ai sensi dell'art. 3 della L.R: 7/2019 e ss.mm.ii, è ammesso ricorso entro 60 gg. – a partire dal giorno successivo al termine della pubblicazione all'Albo Pretorio – presso il TAR o entro 120 gg. presso il Presidente della Regione Sicilia

