



## Città di Pioltello

### Città Metropolitana di Milano Settore Risorse Umane, Finanziarie e Servizi al Cittadino Servizio Società Partecipate

RELAZIONE TECNICA PER L'AGGIORNAMENTO DEL PIANO DI REVISIONE ANNUALE  
PER L'ANNO 2023 AI SENSI DELL'ART. 20 DEL D.LGS 175/2016.

#### 1 PREMESSA

La presente relazione, redatta in ossequio alle linee d'indirizzo previste dal TU Partecipate, supporta i sigg. Consiglieri Comunali per le attività di verifica delle attività condotte e dei risultati conseguiti nel corso del 2023 e da conto delle iniziative intraprese nel 2024 per l'attuazione dei Piani annuali.

#### 2. ATTUAZIONE DEL PIANO DI REVISIONE ANNUALE DELLE PARTECIPAZIONI.

Il Consiglio Comunale come previsto dall'art. 20 del TU Partecipate deve effettuare annualmente un'analisi dell'assetto complessivo delle società in cui sono detenute partecipazioni dirette o indirette predisponendo, ove ne ricorrano i presupposti, piani di riassetto che possono prevedere fusioni, soppressioni, messa in liquidazione o cessione.

#### 3 ANALISI DELLE SINGOLE PARTECIPAZIONI DETENUTE DAL COMUNE DI PIOLTELLO

##### Partecipazioni di primo livello o dirette possedute alla data del 31 dicembre 2023

Nome	CF/PIVA	QUOTE	OGGETTO	ESITO	NOTE
COGESER SPA	08317580151	28,18 %	Distribuzione gas	conforme	
COGESER SERVIZI SRL	05941330960	1%	Gestione del teleriscaldamento altro	conforme	Vedasi oltre
FAR.COM. SRL	04146750965	38,38 %	Gestione farmacie	conforme	

ZeroC SPA	85004470150	3 %	Gestione rifiuti	conforme	
CAP HOLDING SPA	13187590156	1,39 %	Gestione servizio idrico	conforme	

## **Informazioni di Dettaglio**

### **COGESER spa**

Ai sensi del TUSP la società svolge attività qualificata tra i servizi di interesse generale (gestione del servizio di distribuzione del gas, acquisto coltivazione e vendita di gas naturale, attività connesse), art. 4 comma 2 lett. a), e il servizio risulta necessario per il perseguimento delle finalità istituzionali dell'Ente, art. 4 comma 1.

#### **Attività di distribuzione del gas naturale:**

Sotto un primo profilo, l'attività di distribuzione del gas naturale rientra tra le attività necessarie per il perseguimento delle attività istituzionali da parte degli enti locali, in base all'art. 4, comma 1, TUSP.

Infatti, la distribuzione del gas naturale soddisfa bisogni primari della cittadinanza che consistono nella necessità di riscaldarsi, di avere acqua calda e di cuocere i cibi. Ciò vale in particolar modo nell'area in cui opera Cogeser, cioè nella provincia di Milano, perché nel Nord Italia sarebbe praticamente impossibile abitare durante l'inverno senza il riscaldamento. Da ciò deriva che la partecipazione degli enti pubblici nella società di distribuzione è consentita;

Sotto un altro aspetto, la distribuzione del gas rientra tra le attività ammesse dall'art. 4, co. 2, lett. a), TUSP, perché si tratta di un servizio di interesse generale, che comprende la realizzazione e la gestione delle reti e degli impianti funzionali all'erogazione del servizio.

Innanzitutto, la distribuzione del gas è un servizio di interesse generale, perché è rivolto alla collettività degli utenti. Precisamente, si tratta di un servizio di interesse economico generale (c.d. SIEG), perché è svolto in forma imprenditoriale.

In ogni caso, i servizi di interesse economico generale (*SIEG*) rientrano tra i servizi di interesse generale, come risulta dalle definizioni contenute nell'art. 2, lettere *hi*) TUSP. In particolare, la lettera *i*) definisce «servizi di interesse economico generale» “*i servizi di interesse generale erogati o suscettibili di essere erogati dietro corrispettivo economico su un mercato*”.

Ciò precisato, l'art. 14, comma 1, d.lgs. 164/2000, stabilisce che: “*L'attività di distribuzione di gas naturale è attività di servizio pubblico*”.

#### **Concessione del servizio di teleriscaldamento:**

La società è concessionaria del servizio di TLR, con produzione di acqua calda attraverso una centrale con presenza di caldaie e cogenerazione, alimentata a gas naturale, nel territorio del Comune di Pioltello. A seguito di tale concessione ha proceduto alla realizzazione di centrale e rete di TLR di cui è proprietaria e la cui gestione è assegnata alla Controllata COGESER Servizi S.r.l.

#### **Servizi per le controllate:**

La società svolge una serie di attività anche per le tre società Controllate. A tal fine è previsto un rigoroso sistema di unbundling contabile (obbligo di separazione nella tenuta della contabilità).

L'analisi di conformità al dettato del TUSP è stata condotta anche con riferimento ai seguenti elementi:

1. Numero di dipendenti in rapporto al numero di amministratori, art 20 comma 2 lett. b). Conforme;
2. Attività analoghe o similari ad altre partecipate del Comune, art. 20 comma 2 lett. c). Conforme;
3. Fatturato medio nel triennio precedente superiore a un milione di euro, art. 20 comma 2 lett. d). Conforme;
4. Risultato negativo per quattro degli ultimi 5 esercizi, art. 20 comma 2 lett. e). Conforme.

## COGESER SERVIZI srl

Ai sensi del TUSP la società svolge attività qualificata tra i servizi di interesse generale (realizzazione e conduzione impianti di teleriscaldamento, impianti fotovoltaici gestione del servizio di illuminazione pubblica, servizio energia e servizi connessi, gestione semafori e reti di trasmissione dati, servizi di Città intelligente “smart city”, servizi di mobilità sostenibile, servizi di ricarica elettrica e servizi innovativi per la collettività).

L'attività esercitata dalla partecipata è riconosciuta come attività di interesse generale dal TUSP all'art. 4 comma 7 come modificato dal Dlgs 100/2017 “... nonché la produzione di energia da fonti rinnovabili”.

L'analisi di conformità al dettato del TUSP è stata condotta anche con riferimento ai seguenti elementi:

1. Numero di dipendenti in rapporto al numero di amministratori, art 20 comma 2 lett. b). Conforme;
2. Attività analoghe o simili ad altre partecipate del Comune, art. 20 comma 2 lett. c). Conforme;
3. Fatturato medio nel triennio precedente superiore a un milione di euro, art. 20 comma 2 lett. d) (vedi art. 17 del Dlgs 100/2017). Conforme.
4. Risultato negativo per quattro degli ultimi 5 esercizi, art. 20 comma 2 lett. e). Conforme.

Limitatamente alla partecipazione diretta in Cogeser Servizi srl (pari all'1%) si da atto che: nel corso del 2023 la Corte dei Conti – Sezione regionale di Controllo per la Lombardia- con propria deliberazione n. 240 del 19 ottobre 2023, a seguito di ordinanza istruttoria – n. 200 del 26 settembre 2023 – si è così pronunciata: “... dall'esame del provvedimento annuale di razionalizzazione periodica delle partecipazioni societarie del comune di Pioltello (MI) alla data del 31 dicembre 2021, adottato con deliberazione del consiglio comunale 107 del 21 dicembre 2022, all'esito degli elementi acquisiti in adunanza pubblica:

- prende atto delle misure di razionalizzazione della partecipazione diretta al capitale di Cogeser Servizi s.r.l., prospettate nel riscontro all'ordinanza istruttoria collegiale 200 del 26 settembre 2023 e confermate nell'odierna adunanza pubblica;
- riserva ai successivi controlli le valutazioni sulle riferite misure di razionalizzazione;
- dispone la trasmissione di questa deliberazione al sindaco e al presidente del consiglio comunale, perché ne informino l'assemblea, e all'organo di revisione;
- richiede al comune di trasmettere entro sessanta giorni tramite ConTe la deliberazione consiliare di presa d'atto dei contenuti di questa pronuncia;
- dispone la pubblicazione della presente deliberazione sul sito istituzionale del comune, come richiesto dall'articolo 31 del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33.”

I Comuni soci hanno, quindi, deciso nel rispetto dei diversi ruoli istituzionali, di raccogliere le indicazioni della Corte e di intraprendere un percorso di riassetto del Gruppo Cogeser che prevede:

- la retrocessione a Cogeser spa delle quote detenute direttamente in Cogeser Servizi srl (per il Comune di Pioltello l'1%);
- la rinuncia sia alla possibilità di affidamenti in house che alla costituzione di una NewCo da destinare alla gestione del servizio di distribuzione del gas secondo i vincoli imposti da ARERA, al fine di trasformare Cogeser Servizi srl in modo che possa essere conferitaria del ramo d'azienda per la gestione del servizio di distribuzione del gas.

Con delibere di Consiglio Comunale nn:

- 66, del 26 settembre 2024, il Consiglio ha autorizzato la retrocessione a Cogeser Servizi srl della quota pari all'1% del capitale sociale;

- 67, del 26 settembre 2024, il Consiglio ha approvato la riorganizzazione del Gruppo Cogeser tramite trasferimento alla controllata Cogeser Servizi srl del ramo di distribuzione del gas naturale con ridenominazione dell'entità in Martesana Reti srl e contestuale modifica dello Statuto;
- 68, del 26 settembre 2024, il Consiglio ha approvato la fase conclusiva della riorganizzazione del Gruppo Cogeser tramite scissione per incorporazione delle attività energetiche esercitate da Cogeser Servizi srl nella capogruppo Cogeser spa e contestuale modifica dello statuto di quest'ultima.

## **FARCOM srl**

Ai sensi del TUSP la società svolge attività qualificata tra i servizi di interesse generale (gestione delle farmacie di proprietà dei comuni), art. 4 comma 2 lett. a), e il servizio risulta necessario per il perseguimento delle finalità istituzionali dell'Ente, art. 4 comma 1.

### La gestione delle farmacie Comunali:

La normativa ancora applicabile al settore delle farmacie e della loro gestione rimanda alla legge 475/1968 e all'ultima modifica del 1991 che individua le forme di gestione ai sensi della legge 142/90. Una importante conferma della configurazione del servizio farmaceutico è ribadita dalla sentenza del Consiglio di Stato, sez. III, 8 febbraio 2013, n. 729, con la quale i giudici di Palazzo Spada hanno evidenziato che "la gestione delle farmacie comunali da parte degli enti locali è collocata come modalità gestoria "in nome e per conto" del S.S.N., come tale non riconducibile né all'ambito dei servizi di interesse generale nella definizione comunitaria, né alla disciplina sui servizi pubblici locali secondo l'ordinamento italiano; piuttosto deve ritenersi che l'attività di gestione delle farmacie comunali costituisca esercizio diretto di un servizio pubblico, trattandosi di un'attività rivolta a fini sociali ai sensi dell'art. 112 d.lg. n. 267/2000..."

L'analisi di conformità al dettato del TUSP è stata condotta anche con riferimento ai seguenti elementi:

1. Numero di dipendenti in rapporto al numero di amministratori, art 20 comma 2 lett. b). Conforme;
2. Attività analoghe o simili ad altre partecipate del Comune, art. 20 comma 2 lett. c). Conforme;
3. Fatturato medio nel triennio precedente superiore a un milione di euro, art. 20 comma 2 lett. d). Conforme;
4. Risultato negativo per quattro degli ultimi 5 esercizi, art. 20 comma 2 lett. e). Conforme.

## **ZeroC spa**

Ai sensi del TUSP la società svolge attività qualificata tra i servizi di interesse generale a livello locale ed ha per oggetto l'esercizio in proprio e/o per conto terzi, sia in via diretta sia attraverso Società, Associazioni di qualunque natura, temporanee o permanenti compresi Consorzi e Gruppi di interesse economico, controllate e/o collegate o comunque partecipate, delle seguenti attività:

- 1) La gestione di impianti finalizzati al recupero di energia e materia da fanghi da depurazione e/o da sostanza organica in sinergia con il settore rifiuti, ed in particolare, la frazione organica c.d. "FORSU", propedeutica alla produzione, distribuzione e cessione di biogas e di biometano, ed all'ottenimento degli eventuali incentivi, in favore della sostenibilità ambientale dei Comuni Soci serviti e della collettività, in un'ottica di sviluppo e crescita di forme di economia circolare;
- 2) La gestione rifiuti nelle varie fasi di raccolta, trasporto, recupero e smaltimento, per termodistruzione e/o altri impieghi;
- 3) L'acquisizione, realizzazione, utilizzazione, ristrutturazione, potenziamento ed ampliamento di impianti a tecnologia complessa per lo smaltimento dei rifiuti, garantendo la continuità del servizio ed un costante aggiornamento tecnologico degli impianti stessi nel rispetto della normativa vigente;
- 4) Lo smaltimento di rifiuti ospedalieri, nonché di altri tipi di rifiuto, anche speciali, per i quali sia utile o compatibile lo smaltimento negli impianti sociali;
- 5) La gestione del verde pubblico;

6) Salvo quanto previsto dal punto 1, la ulteriore produzione, gestione, distribuzione, cessione e commercializzazione di energia elettrica e calore, limitatamente a quanto prodotto dai propri impianti e/o limitatamente alle necessità dei Soci e comunque nel rispetto dell'art. 16 comma 3 bis del D. Lgs 175/2016;

7) La gestione di ulteriori servizi e/o attività preordinati alla tutela, conservazione, valorizzazione della qualità ambientale, il tutto in rispetto delle norme in materia di rifiuti, di energia, di utilizzo del sottosuolo e delle risorse idriche nonché delle norme della prevenzione e riduzione delle emissioni in atmosfera a tutela della salute e dell'ambiente.

L'analisi di conformità al dettato del TUSP è stata condotta anche con riferimento ai seguenti elementi:

1. Numero di dipendenti in rapporto al numero di amministratori, art 20 comma 2 lett. b). Conforme;
2. Attività analoghe o simili ad altre partecipate del Comune, art. 20 comma 2 lett. c). Conforme;
3. Fatturato medio nel triennio precedente superiore a un milione di euro, art. 20 comma 2 lett. d). Conforme;
4. Risultato negativo per quattro degli ultimi 5 esercizi, art. 20 comma 2 lett. e). Conforme.

### **CAP HOLDING spa**

Ai sensi del TUSP la società svolge attività qualificata tra i servizi di interesse generale (gestione servizio idrico integrato), art. 4 comma 2 lett. a), e il servizio risulta necessario per il perseguimento delle finalità istituzionali dell'Ente, art. 4 comma 1.

#### La gestione del servizio idrico integrato:

La normativa di settore è stata interessata da una serie di interventi normativi culminati da ultimo nel decreto sblocca Italia del 2014 che ha stabilito il criterio dell'unicità di gestione del servizio idrico integrato nonché dalla pronuncia referendaria che lo ha rubricato tra i servizi pubblici essenziali.

L'analisi di conformità al dettato del TUSP è stata condotta anche con riferimento ai seguenti elementi:

1. Numero di dipendenti in rapporto al numero di amministratori, art 20 comma 2 lett. b). Conforme;
2. Attività analoghe o simili ad altre partecipate del Comune, art. 20 comma 2 lett. c). Conforme;
3. Fatturato medio nel triennio precedente superiore a un milione di euro, art. 20 comma 2 lett. d). Conforme;
4. Risultato negativo per quattro degli ultimi 5 esercizi, art. 20 comma 2 lett. e). Conforme.

### **Partecipazioni di secondo livello o indirette**

<b>Nome</b>	<b>CF/PIVA</b>	<b>QUOTE</b>	<b>OGGETTO</b>	<b>ESITO</b>	<b>NOTE</b>
COGESER Energia	05941460965	28,18	Vendita gas	conforme	
COGESER Servizi	05941330960	28,18	Gestione teleriscaldamento	conforme	L'Ente possiede per il tramite della partecipazione in Cogeser spa una partecipazione indiretta. Cogeser spa detiene

					attualmente il 95% delle quote sociali. Per la partecipazione diretta vedi nota precedente
AMIACQUE	03988160960	1,39	Gestione servizio idrico	conforme	
PAVIA ACQUE	02234900187	0,13	Gestione servizio idrico	conforme	

### **Informazioni di Dettaglio**

#### **COGESER ENERGIA srl**

Compagine societaria: 100% COGESER spa

Ai sensi del TUSP la società svolge attività qualificata tra i servizi di interesse generale (acquisto e scambio gas naturale, energia elettrica ed altri vettori), art. 4 comma 2 lett. a).

La qualificazione del servizio di interesse generale:

In seno alla Conferenza Unificata del 16/03/2017 Stato-Regioni, tra gli emendamenti condizionanti l'intesa figura il seguente: "*l) chiarire in relazione illustrativa che la nozione di servizio di interesse generale, ai sensi dell'articolo 4, comma 2, lettera a), del TU 175 del 2016 comprende anche i servizi regolati da Autorità indipendenti, di cui alla legge n. 481 del 1995*". Nella relazione illustrativa di accompagnamento al decreto legislativo recante disposizioni integrative e correttive al 175/2016 all'art. 5 tra le altre è detto: "*come richiesto dalla Conferenza unificata, si precisa che nella nozione di servizi di interesse generale di cui all'art. 4 del Decreto Legislativo n. 175 del 2016 rientrano anche i servizi oggetto di regolazione da parte delle Autorità indipendenti*".

Quindi l'attività di vendita del gas ed energia elettrica, in quanto regolata dall'ARERA (Autorità indipendente ai sensi della L. 481/1995) rientra nei servizi d'interesse generale, che dunque ben può essere svolto sia da pubblici che privati operatori e che corrisponde all'ipotesi dell'art. 4, c. 2 lett. a) del d.lgs. 175/2016 (cioè società in cui i Comuni possono partecipare).

In particolare, l'art. 22 del D.Lgs. 164/00 ("*Attuazione della direttiva n. 98/30/CE recante norme comuni per il mercato interno del gas naturale, a norma dell'articolo 41 della legge 17 maggio 1999, n. 144*"), avente per oggetto "*Obblighi relativi al servizio pubblico e tutela dei consumatori*" stabilisce:

- al comma 1, che "tutti i clienti sono idonei";
- al comma 2, che "sono considerati clienti protetti i clienti domestici, le utenze relative ad attività di servizio pubblico, tra cui ospedali, case di cura e di riposo, carceri, scuole, e altre strutture pubbliche e private che svolgono un'attività riconosciuta di assistenza nonché i clienti civili e non civili con consumo non superiore a 50.000 metri cubi annui. Per essi vige l'obbligo di assicurare, **col più alto livello di sicurezza possibile, le forniture di gas naturale anche in momenti critici o in situazioni di emergenza del sistema del gas naturale. Per i soli clienti domestici, nell'ambito degli obblighi di servizio pubblico, l'Autorità per l'energia elettrica e il gas continua transitoriamente a determinare i prezzi di riferimento**, ai sensi delle disposizioni di cui al decreto-legge 18 giugno 2007, n. 73, convertito, con modificazioni, dalla legge 3 agosto 2007, n.125.

Inoltre, ai sensi dell'art. 18, c. 3 del D.Lgs. 164/00 "L'Autorità per l'energia elettrica ed il gas vigila sulla trasparenza delle condizioni contrattuali **e, con proprie deliberazioni, può stabilire un codice di condotta commerciale** in cui sono determinate le modalità e i contenuti delle informazioni minime che i soggetti che svolgono l'attività di vendita devono fornire ai clienti stessi". In attuazione di tali disposizioni l'Autorità DI Regolazione per Energia Reti e

Ambiente (precedentemente denominata Autorità per l'Energia Elettrica ed il Gas) ha emanato il "Codice di condotta commerciale per la vendita di energia elettrica e di gas naturale ai clienti finali", la cui versione, allegata alla Delibera ARG/COM 104/2010 è entrata in vigore a decorrere il 1 gennaio 2011. Successivamente, in seguito a diverse modifiche ed integrazioni è stata approvata la Delibera 366/2018/R/COM contenente il nuovo Codice di Condotta Commerciale in vigore dal 1/10/2018 e oggetto sino ad oggi di ulteriori modifiche.

Ai sensi dell'art. 112 del TU EE. LL. vengono rubricati tra i servizi pubblici locali quelli rivolti a realizzare fini sociali e di sviluppo economico e civile della comunità e conseguentemente riconducibili agli interessi generali rilevati dall'art. 4. In questo senso diversi aspetti connotano l'attività di Cogeser Energia, su indicazione dell'Assemblea dei Soci, orientata a tutelare interessi generali ci si riferisce all'insieme delle iniziative che la Società ha posto in atto per contribuire a creare le migliori condizioni di supporto al territorio ed in particolare alle fasce più deboli, verso le quali, grazie al consolidamento di risultati economici positivi, si sono potuti attuare, una serie di specifici interventi. Di seguito sono enucleati i più significativi:

- stretta collaborazione con i Servizi Sociali dei vari Comuni per la gestione di problematiche connesse al pagamento delle bollette gas ed energia elettrica. Nel caso, ormai frequente, di difficoltà da parte dei cittadini di far fronte ai pagamenti secondo la normale cadenza temporale a causa, soprattutto, nell'ultimo periodo ed in particolare nell'anno 2022 del significativo incremento dei prezzi la Società pone in atto:
- per i clienti retail iniziative di rateizzazione che si sostanziano in piani di pagamento che non prevedono l'applicazione di interessi di mora e la concessione di tempistiche più favorevoli rispetto a quelle previste dall'Autorità. Nell'ultimo esercizio sono state n. 891.
- per i clienti business, a seguito della possibilità introdotta dalla norma, è stato effettuato un accordo con SACE, al fine che vengano poste in essere da banche/assicurazioni rateizzazioni fino a 24/36 mesi;
- per i clienti business, adozione di un software, che senza attendere la richiesta del cliente (come previsto dalla normativa), in automatico ogni trimestre emetteva i conteggi a favore di tutti i clienti a cui veniva comunicato l'importo;
- Capiente fondo svalutazione crediti che ha consentito la gestione oculata di particolari situazioni degradate.
- Rata costante: possibilità di richiedere l'attivazione di un pagamento costante durante l'anno con eventuale conguaglio finale.
- Bonus sociale: rappresenta una riduzione della bolletta riservata alle famiglie a basso reddito e numerose introdotto dal Governo nel 2009 e reso operativo dall'ARERA. Bonus che nel corso del 2022 è stato incrementato (per i redditi con ISEE sino a 15000 € ovvero € 20000 nel caso di almeno tre figli) da valori per il Gas di circa 150 € a circa 1600 € e per l'Energia Elettrica da 170 € a circa 1000 €. L'incremento conseguente a 0 incremento dei prezzi 2022 ha indotto la Società ad effettuare una capillare informativa anche con i CAF. Il risultato è stato un incremento dei richiedenti che hanno raggiunto circa il 12% del totale dei clienti (rispetto ai valori precedenti pari a circa il 5%).
- Canali di vendita che non contemplano il ricorso al c.d. "door to door" e alle telefonate perché ritenute pratiche eccessivamente aggressive verso il cliente.
- Sostituzione caldaie: la società consente di finanziare la sostituzione di caldaie sino a 35 kw rateizzando il pagamento sino a cinque anni. Nel corso del 2022 veniva praticato lo sconto in fattura del 50% (65% nel caso di contestuale montaggio delle valvole termostatiche). Il finanziamento può arrivare al 50% dell'importo atteso che il restante 50% - 65% può fruire della detrazione fiscale. In tal caso perseguendo due obiettivi: agevolare chi è in difficoltà economiche; migliorare la qualità dell'ambiente.

- Installazione di impianti fotovoltaici, anch'essi godono della detrazione fiscale del 50% e la società finanzia sino al 50% del valore complessivo dell'impianto in cinque anni.
- Calore Sicuro - Assistenza caldaie: viene proposto ad un prezzo di costo la manutenzione della caldaia obbligatoria e la relativa prova fumi.
- Sostituzione centrali termiche: la società consente di finanziare la sostituzione di centrali termiche rateizzando il pagamento sino a 5 anni per le P.IVA e sino a 7 anni per i condomini. In tal caso perseguendo due obiettivi: agevolare chi è in difficoltà economiche e/o stimolare il cambiamento; migliorare la qualità dell'ambiente.
- Comunità locale: sostegno alle iniziative culturali e sociali attraverso l'investimento in sponsorizzazioni e liberalità sul territorio. Mediamente ogni esercizio vengono investiti € 100.000 di cui € 50.000 a disposizione di scelte delle amministrazioni comunali.
- Divulgazione di un vademecum per il contenimento dei consumi.
- Web: Sono stati realizzati 3 video e diffusi attraverso il sito della società oltre a post sui social con cadenza almeno settimanale, studiati per essere diffusi e scelti per diffondere e valorizzare le eccellenze presenti sul territorio e le iniziative di favore della società.

L'analisi di conformità al dettato del TUSP è stata condotta anche con riferimento ai seguenti elementi:

1. Numero di dipendenti in rapporto al numero di amministratori, art 20 comma 2 lett. b). Conforme;
2. Attività analoghe o similari ad altre partecipate del Comune, art. 20 comma 2 lett. c). Conforme;
3. Fatturato medio nel triennio superiore ad un milione di euro, art. 20 comma 2 lett. d). Conforme.
4. Risultato negativo per quattro degli ultimi 5 esercizi, art. 20 comma 2 lett. e). Conforme.

### **COGESER SERVIZI srl (avente nuova denominazione dal 1 gennaio 2025 Martesana Reti)**

Per la presente partecipazione indiretta si richiama integralmente quanto riferito sul punto e per la medesima società poco sopra in ambito partecipazioni dirette.

Al 31 dicembre 2023. Compagine societaria: 95% COGESER spa, 5% comuni soci di Cogeser spa (Pioltello 1%, Gorgonzola 1%, Melzo 1%, Vignate 1%, Inzago 1%).

Ai sensi del TUSP la società svolge attività qualificata tra i servizi di interesse generale (realizzazione e conduzione impianti di teleriscaldamento, impianti fotovoltaici gestione del servizio di illuminazione pubblica, servizio energia e servizi connessi, gestione semafori e reti di trasmissione dati, servizi di Città intelligente "smart city", servizi di mobilità sostenibile, servizi di ricarica elettrica e servizi innovativi per la collettività).

L'attività esercitata dalla partecipata è riconosciuta come attività di interesse generale dal TUSP all'art. 4 comma 7 come modificato dal Dlgs 100/2017 "... nonché la produzione di energia da fonti rinnovabili".

L'analisi di conformità al dettato del TUSP è stata condotta anche con riferimento ai seguenti elementi:

1. Numero di dipendenti in rapporto al numero di amministratori, art 20 comma 2 lett. b). Conforme;
2. Attività analoghe o similari ad altre partecipate del Comune, art. 20 comma 2 lett. c). Conforme;
3. Fatturato medio nel triennio precedente superiore a un milione di euro, art. 20 comma 2 lett. d). Conforme.
4. Risultato negativo per quattro degli ultimi 5 esercizi, art. 20 comma 2 lett. e). Conforme.

## **AMIACQUE srl (avente nuova denominazione dal 1 gennaio 2024 CAP Evolution srl)**

Compagine societaria: 100% CAP HOLDING spa

Ai sensi del TUSP la società svolge attività qualificata tra i servizi di interesse generale (gestione del servizio idrico integrato), art. 4 comma 2 lett. a).

Vedi *supra* nota servizio idrico integrato per Cap Holding spa.

L'analisi di conformità al dettato del TUSP è stata condotta anche con riferimento ai seguenti elementi:

1. Numero di dipendenti in rapporto al numero di amministratori, art 20 comma 2 lett. b). Conforme;
2. Attività analoghe o similari ad altre partecipate del Comune, art. 20 comma 2 lett. c). Conforme;
3. Fatturato medio nel triennio precedente superiore a un milione di euro, art. 20 comma 2 lett. d). Conforme.
4. Risultato negativo per quattro degli ultimi 5 esercizi, art. 20 comma 2 lett. e). Conforme.

## **PAVIA ACQUE scarl**

Compagine societaria: 10% CAP HOLDING spa più altri

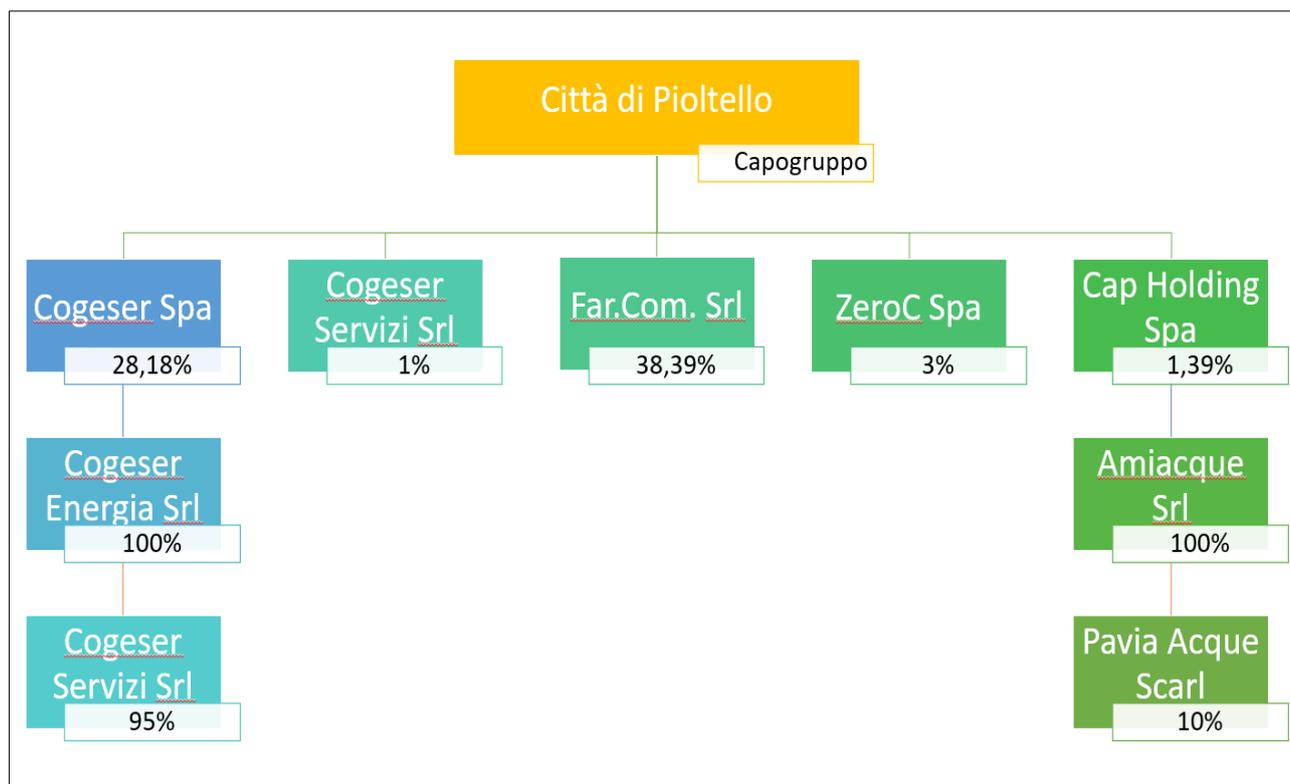
Ai sensi del TUSP la società svolge attività qualificata tra i servizi di interesse generale (gestione del servizio idrico integrato), art. 4 comma 2 lett. a).

Vedi *supra* nota servizio idrico integrato per Cap Holding spa.

L'analisi di conformità al dettato del TUSP è stata condotta anche con riferimento ai seguenti elementi:

1. Numero di dipendenti in rapporto al numero di amministratori, art 20 comma 2 lett. b). Conforme;
2. Attività analoghe o similari ad altre partecipate del Comune, art. 20 comma 2 lett. c). Conforme;
3. Fatturato medio nel triennio superiore ad un milione di euro, art. 20 comma 2 lett. d). Conforme.
4. Risultato negativo per quattro degli ultimi 5 esercizi, art. 20 comma 2 lett. e). Conforme.

#### 4 GRAFICO DELLE RELAZIONI TRA PARTECIPAZIONI fino al 31 dicembre 2023



#### 5. AGGIORNAMENTO DEL PIANO ANNUALE DELLE AZIONI POSITIVE

Gli obiettivi definiti dal legislatore e declinati nelle azioni positive dal Consiglio Comunale a partire dall'anno 2016 hanno portato ad una riduzione del numero di Partecipazioni della Capogruppo Comune di Pioltello così riassumibile:

- le partecipazioni di I livello sono passate da 5 a 4 (chiusura “Reti degli sportelli per l’Energia e l’Ambiente scarl”; dal 3 dicembre 2021 sono ritornate 5 per effetto dell’acquisto di quote pari all’1% del capitale sociale di Cogeser Servizi srl (partecipata anche indirettamente per il tramite della partecipazione nella capogruppo Cogeser spa). Si segnala, inoltre, tra le partecipazioni dirette una notevole riduzione della partecipazione in ZeroC spa già Core spa dal 15% al 3%.
- le partecipazioni di II livello sono passate da 7 a 4 (chiusura “Cogeser Servizi Idrici”, “Rocca Brivio Sforza”, “TASM Romania”). Si segnala sempre dal 3 dicembre 2021 la riduzione della partecipazione indiretta in Cogeser Servizi spa per effetto della riduzione della partecipazione della capogruppo Cogeser spa (da 100% a 95%).
- rispetto delle indicazioni fornite sul fronte del contenimento delle spese;
- mantenimento dei livelli di utili programmati in favore dell’Ente.

Attività successive al 31 dicembre 2023

Nel corso del 2024 il Comune di Pioltello, con delibere di Consiglio Comunale del 26 settembre 2024, ha provveduto:

- 1) a retrocedere a Cogeser Servizi srl la quota pari all’1% del capitale sociale;
- 2) a trasferire alla controllata Cogeser Servizi srl del ramo di distribuzione del gas naturale con ridenominazione dell’entità in Martesana Reti srl e contestuale modifica dello Statuto;
- 3) a completare la riorganizzazione del Gruppo Cogeser tramite scissione per incorporazione delle attività energetiche esercitate da Cogeser

Sempre nel corso del 2024 il Comune di Pioltello con deliberazione di Consiglio Comunale n. 70 del 26 settembre 2024 ha ridotto la sua partecipazione in FAR.COM srl passando dal 38,38 del capitale sociale al 36,38 per consentire l'ingresso di nuovo socio. Il nuovo socio (Comune di Busnago) ha riconosciuto la somma di euro 19708 per l'acquisto delle quote.

Per il 2025 sarà oggetto di valutazione la partecipazione dell'Ente in ZeroC spa essendo venuto meno l'affidamento *in house providing* del servizio di smaltimento della FORSU a seguito della decisione del Comune di Cologno M.se di uscire dalla compagine societaria e della decisione del TAR Lombardia in ordine al ricorso promosso da Montello spa.

## **6. RISULTATI CONSEGUITI E CONCLUSIONI**

Alla luce della puntuale ricognizione effettuata, anche sulla scorta dei precedenti piani di razionalizzazione, secondo il portato normativo del TUSP e del quadro legislativo vigente in materia si evidenzia che le relazioni con le entità partecipate dall'Ente hanno permesso di perseguire le seguenti finalità di carattere generale:

- a. razionalizzazione, riduzione e valorizzazione delle partecipazioni;
- b. consolidamento delle entrate in favore dell'Ente;
- c. mantenimento delle partecipazioni detenute.

Il Dirigente

Allegati:  
delibera di C.C. n. 102 del 21 dicembre 2023

**DELIBERAZIONE N° 102 del 21/12/2023**

**VERBALE DI DELIBERAZIONE  
DEL CONSIGLIO COMUNALE**

**OGGETTO: ART. 20 DEL D.LGS N. 175 DEL 19 AGOSTO 2016 AGGIORNAMENTO DEL PIANO DI REVISIONE ANNUALE DELLE PARTECIPAZIONI COMUNALI PER L'ANNO 2022 E RICOGNIZIONE SULLA GESTIONE DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI AI SENSI DELL'ART. 30 DEL D.LGS 201 DEL 23 DICEMBRE 2022**

L'anno duemilaventitre addì ventuno del mese di Dicembre alle ore 20:30, presso la SEDE COMUNALE, nella sala delle adunanze, previa l'osservanza di tutte le formalità prescritte dalla legge, sono stati oggi convocati a seduta i componenti del Consiglio Comunale.

All'appello risultano:

N.	Nome	Pr.	Ass.	N.	Nome	Pr.	Ass.
1	COSCIOTTI IVONNE	X		14	GIORDANELLI MIRKO	X	
2	NOVELLI ROSALIA	X		15	BAMBOZZI CLAUDIA	X	
3	IRACI JESSICA ROBERTA	X		16	FINA CLAUDIO		X
4	BINI GERARDO	X		17	CUTILLO MASSIMO	X	
5	DI PALMA CARLO	X		18	CUOMO GIOVANNI		X
6	NICOLA PAOLA	X		19	TERZI LUCA	X	
7	BOLZONI NADIA	X		20	BELLI ALESSANDRO		X
8	NARRACCIO GIULIANA	X		21	GALIMBERTI ANDREA EGIDIO	X	
9	BALDARO MARIA GABRIELLA		X	22	VERSACE MARIA RITA		X
10	GORLA FABIANO	X		23	PINO GIUSEPPE	X	
11	CERVI MARTA	X		24	FINAZZI WALTER ANTONIO	X	
12	TANCREDI ILARIA	X		25	SALADINI FABIO		X
13	MAURI FRANCESCO	X					

PRESENTI: 19 ASSENTI: 6

Partecipa all'adunanza ed è incaricato della redazione del presente verbale il Segretario Generale dott. Michele Panariello.

Essendo legale il numero degli intervenuti, il Presidente del Consiglio Rosalia Novelli assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'argomento indicato in oggetto.

Assistono gli scrutatori i seguenti Consiglieri: Narraccio Giuliana, Cervi Marta, Galimberti Andrea.

Discussione: per la stessa si fa riferimento al processo verbale, depositato presso l'Ufficio Segreteria, ricavato da registrazione su file.

Alle ore 21:10 entra il Consigliere Mauri

Alle ore 22:40 esce il Consigliere Cutillo

Alle ore 22:45 entra il Consigliere Cutillo

**OGGETTO: ART. 20 DEL D.LGS N. 175 DEL 19 AGOSTO 2016 AGGIORNAMENTO DEL PIANO DI REVISIONE ANNUALE DELLE PARTECIPAZIONI COMUNALI PER L'ANNO 2022 E RICOGNIZIONE SULLA GESTIONE DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI AI SENSI DELL'ART. 30 DEL D.LGS 201 DEL 23 DICEMBRE 2022**

## **IL CONSIGLIO COMUNALE**

Richiamati:

i principi di economicità, efficacia, imparzialità, pubblicità e trasparenza dell'azione amministrativa di cui all'articolo 1 comma 1 della legge 7 agosto 1990 numero 241 e smi; l'articolo 42, comma 2, del decreto legislativo 18 agosto 2000 numero 267 (TUEL) e smi che attribuisce all'organo consiliare, tra l'altro:

- le decisioni in merito all'organizzazione dei pubblici servizi ed alla partecipazione a società di capitali (lettera e);
- l'onere di esprimere indirizzi da osservare da parte delle aziende pubbliche e degli enti dipendenti, sovvenzionati o sottoposti a vigilanza (lettera g).

Premesso che:

ai sensi dell'art. 20 del decreto legislativo 19 agosto 2016 numero 175, denominato Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica (di seguito TUSP), come modificato dal decreto delegato 16 giugno 2017 numero 100 dispone "... fermo quanto previsto dall'articolo 24, comma 1, le amministrazioni pubbliche effettuano annualmente, con proprio provvedimento, un'analisi dell'assetto complessivo delle società' in cui detengono partecipazioni, dirette o indirette, predisponendo, ove ricorrano i presupposti di cui al comma 2, un piano di riassetto per la loro razionalizzazione, fusione o soppressione, anche mediante messa in liquidazione o cessione";

i piani di razionalizzazione, corredati da una relazione tecnica, vengono adottati entro il 31 dicembre di ciascun anno e sono trasmessi, con le modalità di legge, alla struttura preposta presso il Ministero dell'Economia e Finanze e alla competente Corte dei Conti;

il provvedimento di ricognizione precedente approvato con delibera di Consiglio Comunale n. 107 del 21 dicembre 2022 è stato trasmesso:

- alla struttura di "monitoraggio, indirizzo e coordinamento sulle società", istituita presso il Ministero dell'Economia e delle Finanze tramite il portale Patrimonio PA – Applicativo PARTECIPAZIONI <https://portaletesoro.mef.gov.it> (ricevuta prot. DT 42739-2022 del 11/05/2022);
- alla Corte dei Conti.

Premesso, ulteriormente, che

nella delibera n. 107/2022 il Consiglio Comunale ha indicato, tra le azioni positive per l'anno 2022, i seguenti ambiti d'intervento:

- costituzione di una nuova entità partecipata da Cogeser spa (per l'Ente trattasi di una partecipazione di II livello) per il conferimento del ramo d'azienda per la distribuzione e misura del gas naturale per rispondere alle richieste dell'Autorità – ARERA – in ordine alle necessità in tema di brand unbundling.

Vista la relazione (allegato A) a cura del Settore Risorse Umane, Finanziarie, Servizi al Cittadino e Cimiteri, Ambiente-Ecologia e Protocollo – UOC Partecipate che costituisce: aggiornamento annuale per l'anno 2023 del piano di razionalizzazione riferito all'anno 2022.

Considerato che nell'allegato A è ben delineato il percorso di riassetto che i soci di Cogeser spa intendono intraprendere a seguito della deliberazione della Corte dei Conti – Sezione Regionale di Controllo - n. 240 del 19 ottobre 2023 che prevede:

- la retrocessione a Cogeser spa delle quote detenute direttamente in Cogeser Servizi srl (per il Comune di Pioltello l'1%);
- la rinuncia sia alla possibilità di affidamenti in house che alla costituzione di una NewCo da destinare alla gestione del servizio di distribuzione del gas secondo i vincoli imposti da ARERA, al fine di trasformare Cogeser Servizi srl in modo che possa essere conferitaria del ramo d'azienda per la gestione del servizio di distribuzione del gas.

Da quanto premesso risultano pienamente attuate le azioni positive previste per l'aggiornamento annuale.

Visto l'art. 30 del D.lgs 201/2022 che recita:

“I comuni o le loro eventuali forme associative, con popolazione superiore a 5.000 abitanti, nonché le città metropolitane, le province e gli altri enti competenti, in relazione al proprio ambito o bacino del servizio, effettuano la ricognizione periodica della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica nei rispettivi territori. Tale ricognizione rileva, per ogni servizio affidato, il concreto andamento dal punto di vista economico, dell'efficienza e della qualità del servizio e del rispetto degli obblighi indicati nel contratto di servizio, in modo analitico, tenendo conto anche degli atti e degli indicatori di cui agli articoli 7, 8 e 9. La ricognizione rileva altresì la misura del ricorso agli affidamenti di cui all'articolo 17, comma 3, secondo periodo, e all'affidamento a società in house, oltre che gli oneri e i risultati in capo agli enti affidanti.

La ricognizione di cui al comma 1 è contenuta in un'apposita relazione ed è aggiornata ogni anno, **contestualmente all'analisi dell'assetto delle società partecipate di cui all'articolo 20 del decreto legislativo n. 175 del 2016**. Nel caso di servizi affidati a società in house, la relazione di cui al periodo precedente costituisce appendice della relazione di cui al predetto articolo 20 del decreto legislativo n. 175 del 2016.

In sede di prima applicazione, la ricognizione di cui al primo periodo è effettuata entro dodici mesi dalla data di entrata in vigore del presente decreto.”

Vista la ricognizione periodica predisposta dalle Direzioni dell'Ente allegata al presente atto quale parte integrante e sostanziale (Allegato B)

CONSIDERATO che la presente proposta è stata esaminata e discussa dalla Commissione Congiunta: “Bilancio, Affari Istituzionali e Sicurezza” e “Urbanistica, Territorio e Ambiente” e “Lavori Pubblici, Demanio, Edilizia Scolastica e Sportiva” in data 14/12/2023.

Visto il parere n. 49 rilasciato dal Collegio dei Revisori in data 12/12/2023.

**DATO ATTO CHE** in allegato alla presente, sono stati acquisiti i pareri espressi, ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 s.m.i, qui allegati;

**DATO ATTO CHE** in allegato alla presente è stato acquisito, altresì, il parere favorevole del Segretario Generale Dott. Michele Panariello in merito alla conformità legislativa.

## IL CONSIGLIO COMUNALE

Con la seguente votazione espressa in modo palese:

Consiglieri presenti e votanti: n. 19

Voti favorevoli alla proposta: n. 15

Voti contrari alla proposta: n. 0

Astenuti: n. 4 (Cutillo, Pino, Terzi, Galimberti)

**DELIBERA**

- 1) di approvare i richiami, le premesse e l'intera narrativa quali parti integranti e sostanziali del dispositivo;
- 2) di approvare il piano di revisione annuale che allegato al presente atto ne costituisce parte integrante e sostanziale (allegato A);
- 3) di trasmettere la presente deliberazione corredata dall'allegato (A) alla struttura di indirizzo, monitoraggio e controllo istituita presso il Dipartimento del Tesoro e alla competente Sezione regionale di Controllo della Corte dei Conti;
- 4) di approvare la ricognizione periodica al 31 dicembre 2022 sulla gestione dei servizi pubblici a rilevanza economica che allegato al presente atto ne costituisce parte integrante e sostanziale (allegato B).
- 5) di trasmettere l'allegato (B) al presente atto, con le modalità di legge, all'Autorità Nazionale AntiCorruzione.
- 6) di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.134 – comma 4° del D.Lgs 267/2000;
  
- 7) di trasmettere copia della presente ai capigruppo consiliari.

Successivamente

### **IL CONSIGLIO COMUNALE**

valutata l'esigenza di dare efficacia immediata al presente atto stante l'urgenza di provvedere con la seguente votazione espressa in modo palese:

Consiglieri presenti e votanti: n. 19  
Voti favorevoli alla proposta: n. 15  
Voti contrari alla proposta: n. 0  
Astenuiti: n. 4 (Cutillo, Pino, Terzi, Galimberti)

### **DELIBERA**

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.134 – comma 4° del D.Lgs 267/2000.

Letto, approvato e sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.

LA PRESIDENTE DEL CONSIGLIO  
Rosalia Novelli

IL SEGRETARIO GENERALE  
dott. Michele Panariello

*(atto sottoscritto digitalmente)*