

Proposta di Consiglio Comunale

N° 22 del 17/03/2025

OGGETTO: GC: CONFERMA DELIBERAZIONE N. 3 DEL 16/1/2025 AVENTE AD OGGETTO «COSTITUZIONE DI UNA NEWCO, SOGGETTA AL CONTROLLO ANALOGO DEL COMUNE DI BUSTO ARSIZIO, PER IL TRAMITE DI AGESP S.P.A., CONGIUNTAMENTE AGLI ALTRI ENTI LOCALI SOCI, CONFERITARIA DEL RAMO D'AZIENDA DI AGESP S.P.A. AFFERENTE AL SERVIZIO DI IGIENE AMBIENTALE I.E.».

IL CONSIGLIO COMUNALE

RICHIAMATA integralmente la deliberazione n. 3 del 16/1/2025 di questo Consiglio Comunale, avente ad oggetto «*Costituzione di una newco, soggetta al controllo analogo del comune di Busto Arsizio, per il tramite di Agesp s.p.a., congiuntamente agli altri enti locali soci, conferitaria del ramo d'azienda di Agesp s.p.a. afferente al servizio di igiene ambientale i.e.*»;

DATO ATTO CHE la Corte dei conti - Sezione regionale di controllo per la Lombardia, con deliberazione n. 30/2025/PASP del 20/2/2025, pervenuta in data 27/2/2025 prot. com.le n. 25813/2025 allegata agli atti, ha formulato una serie di rilievi critici, sulla base dei quali è arrivata a esprimere «*parere negativo (...) in merito al soddisfacimento degli oneri di motivazione analitica*» da parte della deliberazione del Consiglio Comunale di Busto Arsizio n. 3 del 16/1/2025 (“**Parere**”);

DATO ALTRESI' ATTO CHE i rilievi della Corte sono riconducibili alle considerazioni espressamente indicate nei punti 4.1., 4.2.1. e 4.2.2. del Parere, che si riferiscono sostanzialmente all'apparato motivazionale riferito (i) all'indispensabilità della costituzione di una nuova società ex artt. 5, c. 1, e 4 del decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175 (“**TUSPP**”); (ii) alla sostenibilità finanziaria ex art. 5, cc. 1 e 3, TUSPP; (iii) alla convenienza economica e alla compatibilità della scelta con i principi di efficienza, efficacia ed economicità ex art. 5, cc. 1 e 3, TUSPP;

RICHIAMATO l'art. 5, c. 4, TUSPP, che prevede quanto segue: «*Ai fini di quanto previsto dal comma 3, per gli atti delle amministrazioni dello Stato e degli enti nazionali sono competenti le Sezioni Riunite in sede di controllo; per gli atti delle regioni e degli enti locali, nonché dei loro enti strumentali, delle università o delle altre istituzioni pubbliche di autonomia aventi sede nella regione, è competente la Sezione regionale di controllo; per gli atti degli enti assoggettati a controllo della Corte dei conti ai sensi della legge 21 marzo 1958, n. 259, è competente la Sezione del controllo sugli enti medesimi. La segreteria della Sezione competente trasmette il parere, entro cinque giorni dal deposito, all'amministrazione pubblica interessata, la quale è tenuta a pubblicarlo entro cinque giorni dalla ricezione nel proprio sito internet istituzionale. In caso di parere in tutto o in parte negativo, ove l'amministrazione pubblica interessata intenda procedere egualmente è tenuta a motivare analiticamente le ragioni per le quali intenda discostarsi dal parere e a dare pubblicità, nel proprio sito internet istituzionale, a tali ragioni.*»;

CONSIDERATO CHE questo Consiglio Comunale, avendo già valutato rispondente al pubblico interesse perseguito per la cura della collettività rappresentata la scelta di procedere alla costituzione di una nuova società, direttamente partecipata da Agesp S.p.A., cui quest'ultima provvederà a conferire il ramo d'azienda dedicato alla gestione del servizio di igiene ambientale, intende confermare tale valutazione, esternando analiticamente le ragioni per le quali prende atto del parere negativo reso dalla Corte dei conti – Sezione regionale di controllo per la Lombardia, con deliberazione n. 30/2025/PASP del 20/2/2025 e ritiene di procedere all'integrazione della deliberazione consiliare n. 3 del 16/1/2025 sui profili di motivazione che il predetto Parere ha ritenuto non soddisfacentemente esposti;

ASSUNTO CHE con comunicazione a mezzo pec prot. n. 29942/2025 del 7/4/2025 il Dirigente del Settore 4, ha richiesto ad Agesp S.p.A., di fornire “puntuale riscontro” alle osservazioni contenute nel Parere e che, in riscontro ad essa richiesta, Agesp S.p.A., con comunicazione a mezzo pec prot. com.le n. 33171 del 14/03/2025, ha provveduto a trasmettere un'approfondita relazione istruttoria, allegata alla presente per costituirne parte integrante e sostanziale (“**Relazione**”);

PRESO INOLTRE ATTO CHE nella comunicazione a mezzo pec di cui alla precedente premessa AGESP ha informato della scelta, per ragioni commerciali, di denominare la società in questione, laddove ne fosse confermata l'autorizzazione alla costituzione da parte di questo Consiglio Comunale, “Agesp Ambiente per il territorio S.r.l.”;

RILEVATO CHE i rilievi mossi dalla Sezione lombarda di controllo della Corte dei conti sono da intendersi accolti e ottemperati sulla base delle analitiche ragioni evidenziate nella Relazione, la quale, confermando le valutazioni di opportunità e convenienza a suo tempo effettuate con riferimento alla scelta di dar vita a una società operativa nel settore della gestione del servizio di igiene ambientale, esplicita ulteriormente dette valutazioni in relazione ai profili messi in luce dal Parere;

CONSIDERATO CHE il contenuto della Relazione costituisce un rafforzamento di quanto argomentato e dedotto nella deliberazione n. 3 del 16/1/2025 avente ad oggetto “*Costituzione di una newco, soggetta al controllo analogo del comune di Busto Arsizio, per il tramite di Agesp s.p.a., congiuntamente agli altri enti locali soci, conferitaria del ramo d'azienda di Agesp s.p.a. afferente al servizio di igiene ambientale i.e.*”, e pertanto viene incontro ai rilievi mossi dalla Corte dei conti in sede di controllo alla stessa intestato, da intendersi accolti e ottemperati quale effetto discendente dal supplemento di istruttoria disposta per soddisfare a quegli stessi rilievi;

RITENUTO DI procedere egualmente alla costituzione di Agesp Ambiente per il territorio S.r.l. (nonché di sottoscrivere le partecipazioni in essa, per il tramite di Agesp S.p.A. e di approvare il conferimento del ramo d'azienda di Agesp relativo alla gestione del servizio di igiene ambientale, con sottoscrizione, per il tramite della medesima Agesp, del relativo aumento del capitale), esternando analiticamente, come sopra precisato, le ragioni per le quali si prende atto e si supera il parere negativo reso dalla Corte dei conti - Sezione regionale di controllo per la Lombardia, con deliberazione n. 30/2025/PASP del 20/2/2025;

PRESO ATTO CHE la gestione del Servizio di Igiene Ambientale da parte della nuova società, nell'ambito del territorio di questo Comune, continuerà a essere disciplinata dal contratto di servizio attualmente in essere con Agesp S.p.A., il cui schema è stato approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 71 del 30/11/20 ed in ultimo modificato a seguito di deliberazione di Consiglio Comunale n. 36 del 26/6/24, il quale all'art. 22 comma 1 prevede: “*Si conviene tra le parti che, ove si realizzino, nei casi e con le modalità consentite dalla legge, operazioni di fusione, trasferimento di ramo d'azienda e/o trasformazione societaria di Agesp S.p.A. implicanti il trasferimento del presente contratto ad un soggetto giuridico diverso da Agesp S.p.A. ma da essa controllato a norma e per gli effetti di cui al vigente art. 5 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., tale diverso soggetto giuridico subentrerà nel contratto non costituendo tale trasferimento cessione del contratto, fermi restando i preliminari adempimenti prescritti dall'art. 192 del precitato D.Lgs. n. 50/2016.*”;

VALUTATO PER L'EFFETTO di confermare la precedente deliberazione di questo Consiglio Comunale n. 3 del 16/1/2025 avente ad oggetto “*Costituzione di una newco, soggetta al controllo analogo del comune di Busto Arsizio, per il tramite di Agesp s.p.a., congiuntamente agli altri enti locali soci, conferitaria del ramo d’azienda di Agesp s.p.a. afferente al servizio di igiene ambientale i.e.*”;

PRECISATO CHE la conferma della deliberazione n. 3 del 16/1/2025 avente ad oggetto “*Costituzione di una newco, soggetta al controllo analogo del comune di Busto Arsizio, per il tramite di Agesp s.p.a., congiuntamente agli altri enti locali soci, conferitaria del ramo d’azienda di Agesp s.p.a. afferente al servizio di igiene ambientale i.e.*” non determina la necessità di dare corso ad ulteriori adempimenti procedurali relativi all’integrazione dell’efficacia della stessa oltre a quelli già definiti in allora, con particolare riferimento:

- all’avvenuto inoltro di copia della deliberazione alla Corte dei conti per le finalità previste dall’art. 5, c. 3 del TUSPP, come da delibere della Corte dei Conti Sez. Toscana delibera n. 162/2023/PASP, Sez. Lombardia, delibere nn. 56/2023/PASP e 80/2023/PASP, nelle quali viene indicata l’impossibilità di esprimersi nuovamente su una equipollente deliberazione, emendata o integrata, a seguito di parere negativo reso ai sensi del citato articolo 5;

- all’avvenuto inoltro di copia della deliberazione all’Autorità garante della concorrenza e del mercato per le finalità previste dall’art. 5, c. 3 del TUSPP, tenuto conto che la presente delibera produce effetti sono propriamente confirmatori del provvedimento già approvato;

VISTI:

- i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile espressi rispettivamente dal responsabile del Settore 4, ai sensi dell’art. 49, c. 1, d.lg. n. 267/2000, allegati al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale dello stesso;
- il parere espresso dal Collegio dei Revisori dei Conti ai sensi dell’art. 239 del d.lg. n. 267/00;
- il d.lg. n. 175/2016, recante il «*Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica*»;
- il d.lg. n. 267/2000, recante il «*Testo unico delle leggi sull’ordinamento degli Enti Locali*»;
- il vigente Statuto Comunale;
- il Regolamento di Contabilità vigente;

RICHIAMATO l’art. 134, c. 4, d.lg. n. 267/2000;

RILEVATA la propria competenza a deliberare sull’argomento in relazione a quanto previsto dall’art. 42, c. 2, lett. e) del citato testo unico n. 267/2000, nonché dall’art. 7, c. 1 del d.lg. n. 175/2016;

DATO ATTO che la presente proposta di deliberazione è stata esaminata con esito favorevole dalla Giunta nella seduta del 17 marzo 2025 e dalla Commissione Consiliare [•] in data [•];

Con il seguente esito della votazione espressa in modalità elettronica in ordine alla proposta di deliberazione:

Presenti al voto n.: [•]

Favorevoli n.: [•] - [•]

DELIBERA

1) di approvare le premesse che si intendono quali parti integranti e sostanziali della presente deliberazione;

2) di approvare il contenuto della relazione istruttoria allegata alla presente per costituirne parte integrante e sostanziale, la quale relazione costituisce un rafforzamento delle motivazioni sviluppate nella deliberazione n. 3 del 16/1/2025 avente ad oggetto “*Costituzione di una newco, soggetta al controllo analogo del comune di Busto Arsizio, per il tramite di Agesp s.p.a., congiuntamente agli altri enti locali soci, conferitaria del ramo d’azienda di Agesp s.p.a. afferente al servizio di igiene ambientale i.e.*”;

3) di fare proprie le ragioni, analiticamente esternate nella relazione di cui al precedente punto 2), per le quali si intendono accolti e ottemperati i rilievi espressi nel parere negativo reso dalla Corte dei conti - Sezione regionale di controllo per la Lombardia, con deliberazione n. 30/2025/PASP del 20/2/2025;

4) di confermare, per l’effetto, la deliberazione consigliare di cui al precedente punto 2), rinnovando la scelta di procedere alla costituzione di una nuova società, denominata “Agesp Ambiente per il territorio S.r.l.”, direttamente partecipata da Agesp S.p.A., cui quest’ultima provvederà a conferire il ramo d’azienda dedicato alla gestione del servizio di igiene ambientale;

5) di confermare il mandato ad Agesp S.p.A. di procedere al perfezionamento degli atti per dare corso alla costituzione della società di cui al precedente punto 4);

6) di prendere atto che la gestione del Servizio di Igiene Ambientale da parte della nuova società, nell’ambito del territorio di questo Comune, continuerà a essere disciplinata dal contratto di servizio attualmente in essere con Agesp S.p.A., il cui schema è stato approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 71 del 30/11/20 ed in ultimo modificato a seguito di deliberazione di Consiglio Comunale n. 36 del 26/6/24, il quale all’art. 22 comma 1 prevede: “*Si conviene tra le parti che, ove si realizzino, nei casi e con le modalità consentite dalla legge, operazioni di fusione, trasferimento di ramo d’azienda e/o trasformazione societaria di Agesp S.p.A. implicanti il trasferimento del presente contratto ad un soggetto giuridico diverso da Agesp S.p.A. ma da essa controllato a norma e per gli effetti di cui al vigente art. 5 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., tale diverso soggetto giuridico subentrerà nel contratto non costituendo tale trasferimento cessione del contratto, fermi restando i preliminari adempimenti prescritti dall’art. 192 del precitato D.Lgs. n. 50/2016.*”;

7) di pubblicare, la presente deliberazione, ai sensi dell’art. 5 comma 4 del D.lgs. n. 175/2016, sul sito istituzionale dell’ente in Amministrazione Trasparente – Sez. Enti controllati – Sottosez. Società partecipate;

di dichiarare, altresì, con apposita votazione palese ([•] voti favorevoli: [•]), la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell’art. 134, c. 4, d.lg. n. 267/00, stante l’urgenza di provvedere ai necessari adempimenti.