

Proposta di Consiglio Comunale

N° 21 del 18/03/2024

OGGETTO: GC: AFFIDAMENTO IN HOUSE PROVIDING DEI SERVIZI DI GESTIONE, CUSTODIA, MANUTENZIONE, PULIZIA, CURA DEL VERDE, GESTIONE DELLE OPERAZIONI CIMITERIALI E GESTIONE DELLE ATTIVITA' DI CREMAZIONE E DEL FORNO CREMATORIO COMUNALE ALLA SOCIETA' AGESP ATTIVITA' STRUMENTALI S.R.L - APPROVAZIONE RELAZIONI EX ART. 14 E 17 DEL D.LGS. 201/2022 E SCHEMA DI CONTRATTO I.E.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso:

- che Agesp Attività Strumentali S.r.l. è una società con capitale interamente detenuto da Agesp S.p.A, società a capitale interamente pubblico partecipata al 99,99% dal Comune di Busto Arsizio;

Considerato che:

- in data 03.11.2005 è stato stipulato tra il Comune di Busto Arsizio e la partecipata AGESP Holding S.p.A. il “contratto di servizio” rubricato al n. 107 di repertorio del Segretario Generale del Comune di Busto Arsizio e registrato il 16.11.2005 al n. 2349 serie 1, avente per oggetto la disciplina quadro dei rapporti fra il Comune di Busto Arsizio per alcuni dei servizi erogati dalla Società partecipata;

- in attuazione alle disposizioni contenute nella deliberazione di Consiglio comunale n. 76 del 17.09.2013, AGESP Servizi S.r.l. ha proceduto alla costituzione di una società di secondo livello denominata AGESP Attività Strumentali S.r.l. alla quale ha trasferito il ramo d'azienda per le funzioni legate all'espletamento delle attività strumentali il cui affidamento in house providing è stato, in seguito, confermato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 19 del 30.03.2015;

- con deliberazione di Giunta Comunale n. 177 del 03.08.2017 è stato approvato l'affidamento *in house providing* ad Agesp Attività Strumentali srl della gestione tecnica di tre sale conferenza di proprietà comunale (sala Tramogge, villa Calcaterra, sala convegni e conferenze presso Museo del Tessile),

finalizzato a garantire la gestione tecnica degli impianti audio-visivi esistenti, la gestione del servizio di sicurezza, lo sviluppo di ogni attività necessaria per consentire lo svolgimento delle attività, ivi comprese le operazioni di apertura, chiusura e assistenza tecnica;

- con deliberazione di Giunta Comunale n. 369 del 10.12.2018 sono stati approvati i Disciplinari Tecnici relativi ai servizi di “*Infrastruttura stradale*”, “*verde pubblico*”, “*Gestione tecnica degli edifici*”, “*Gestione tecnica dei cimiteri*” confermati *in house providing* ad Agesp Attività Strumentali S.r.l.;

- con deliberazione di Giunta Comunale n. 450 del 22.12.2021 è stato approvato il disciplinare tecnico relativo al servizio di “Gestione del verde pubblico e dell’arredo urbano”, valido per il triennio 2022/2024;

- con deliberazione di Giunta Comunale n. 13 del 18/01/2023, per le motivazioni in essa contenute, è stato disposto di prorogare per l’anno 2023 la validità dei disciplinari tecnici relativi a “*Infrastruttura stradale*”, “*Gestione tecnica degli edifici*”, “*Gestione tecnica dei cimiteri*” “*Gestione sale conferenze di proprietà comunale*”, in favore di Agesp Attività Strumentali s.r.l., alle medesime condizioni tecniche ed economiche già in essere, fatto salvo il riconoscimento dell’incremento ISTAT, fermo restando la possibilità di revoca anticipata dell’affidamento *in house* dei suddetti servizi in esito alle conclusioni di una ricognizione complessiva delle Società partecipate dall’Ente ovvero ad ulteriori interventi del legislatore e/o alle diverse strategie che dovessero essere adottate dall’Amministrazione Comunale;

Richiamate, altresì, le deliberazioni:

- di Giunta Comunale n. 107 del 03.03.2009 relativa all’affidamento *in house providing* in favore di Agesp Servizi S.r.l. del servizio “Gestione calore degli immobili comunali” per il periodo sino al 02.11.2025.

Successivamente in data 01 dicembre 2014, in attuazione alle disposizioni contenute nella deliberazione C.C. n. 76/2013, Agesp Servizi S.r.l. ha proceduto alla separazione delle attività di natura strumentale, mediante la costituzione di Agesp Attività Strumentali S.r.l., alla quale, a partire da tale data, ha trasferito il ramo d’azienda per le funzioni legate all’espletamento di suddette attività strumentali tra le quali anche la “Gestione calore”;

- di Giunta Comunale n. 107 dell’11.5.2020 con la quale è stato disposto l’affidamento del Servizio di gestione delle Farmacie Comunali nell’ambito del territorio del Comune di Busto Arsizio ad Agesp Attività Strumentali S.r.l. sulla base di Contratto di servizio n. 107 di Rep. del 3/11/2005, sino alla data del 02.11.2030;

- di Giunta Comunale n. 197 del 28.06.2021 di approvazione dei disciplinari per la gestione del servizio di sosta a pagamento (comprensivi dello stato di consistenza degli impianti di rilevazione della sosta e della carta dei servizi) e per la gestione della segnaletica stradale verticale ed orizzontale in capo ad Agesp Attività Strumentali S.r.l., per il periodo dal 01.07.2021 al 02.11.2025;

Considerato che:

- con determinazioni dirigenziali n. 44 del 18.01.2024, n. 64 del 22.01.2024, n. 65 del 22.01.2024 e n. 66 del 22.01.2024, nelle more della definizione delle necessarie valutazioni relativamente all'affidamento dei servizi, è stato prorogato al 30.06.2024 l'affidamento relativo alla *“Gestione tecnica strade pubbliche”*, *“Gestione tecnica degli edifici”*, *“Gestione tecnica dei cimiteri”* *“Gestione sale conferenze di proprietà comunale”*

- a fronte dei provvedimenti sopra illustrati la società Agesp Attività Strumentali S.r.l. risulta affidataria *in house providing* delle seguenti attività strumentali ed a rilevanza economica :

- Gestione tecnica degli edifici di proprietà comunale;
- Gestione dell'infrastruttura stradale;
- Gestione della segnaletica stradale;
- Gestione del verde pubblico e dell'arredo urbano;
- Gestione calore degli edifici comunali;
- Gestione tecnica sale conferenze di proprietà comunale;
- Gestione tecnica dei cimiteri;
- Gestione sosta a pagamento;
- Gestione farmacie comunali;

Considerato inoltre che:

- il forno crematorio attualmente esistente presso il Cimitero principale è gestito dalla soc. SAIE s.p.a., in forza di contratto n. 18 Rep. Segr. Gen del 27.10.2022;

- nelle more delle valutazioni dei servizi come meglio di seguito specificato, con Determinazione dirigenziale n. 181 del 12/02/2024 è stato prorogato il predetto contratto sino al 31.05.2024;

Visti:

- il D.lgs. n. 201 del 23.12.2022 in materia di *“Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica”*, in vigore dal 14 gennaio 2023 per tutti i servizi di interesse economico generale prestati a livello locale;

- il D.lgs. n. 36 del 31.03.2023 recante *“Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici.»*;

Considerato che a seguito dell'approvazione della normativa dianzi citata si sono rese necessarie approfondite valutazioni da parte dell'Amministrazione comunale e conseguentemente un'analisi ed una ricognizione complessiva dei servizi affidati in house al Gruppo Agesp;

Preso atto che

- con l'atto di indirizzo di cui alla deliberazione di Giunta Comunale n. 46 del 01.02.2023 è stato dato mandato al Dirigente competente del Settore 4 "Risorse finanziarie, Tributi, Controllo di gestione e Partecipazioni" di predisporre i necessari provvedimenti al fine di individuare un soggetto con adeguata competenza in materia, per una ricognizione, servizio per servizio, che desse conto delle ragioni dell'eventuale mantenimento dell'affidamento in house dei predetti servizi e delle eventuali strategie nell'ipotesi detti servizi o alcuni di essi non rispettassero i principi dettati dalla normativa in materia;

- con Determinazione Dirigenziale n. 418 del 03.04.2023, a seguito di specifica "Manifestazione di interesse" è stato pertanto affidato, alla società Paragon Business Advisors s.r.l, il servizio di "ricognizione e valutazione della congruità e della convenienza tecnica ed economica dei servizi affidati in modalità in *house providing*" di cui alla sopraccitata D.G.C. n. 46/2023;

- la prima fase di svolgimento del servizio prevedeva che il predetto operatore presentasse uno studio di valutazione preliminare dei servizi e delle prestazioni erogate dalla società partecipata all'Ente, al fine di valutare gli assetti giuridici in essere nonché la situazione economico-finanziaria degli stessi, al fine di verificare la possibilità di sviluppo di un modello di azione della società in house più efficace ed efficiente in termini di rapporti economici e finanziari con l'Ente;

- il predetto studio, redatto dall'operatore in data 30.05.2023, agli atti dell'Ufficio, è stato trasmesso ad Agesp Attività Strumentali affinché la stessa provvedesse, sulla base degli specifici indirizzi ivi indicati alla predisposizione di adeguata proposta, da presentare all'Ente, relativa all'assetto ed alle condizioni del successivo affidamento in house providing dei servizi elencati in premessa;

Considerato che:

- nell'ambito delle attività riguardanti la ricognizione e la valutazione dei servizi affidati alla società si è valutato la possibilità di includere anche l'affidamento della gestione del forno crematorio;

- tale possibilità è stata anche richiamata nel Piano di razionalizzazione delle società partecipate ex art. 20 D.lgs. n. 175/2016 (T.U.S.P.) approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 81 del 19.12.2023;

- con deliberazione n. 03 del 01.02.2024 il Consiglio Comunale ha approvato la proposta di modifica dello Statuto di Agesp Attività Strumentali s.r.l., mediante inserimento nell'oggetto sociale delle specifiche attività riguardanti la gestione dei servizi cimiteriali ivi inclusa la gestione del forno crematorio, nella prospettiva della possibilità di affidamento del predetto servizio;

Visto lo schema di contratto di servizio, presentato dalla società Agesp Attività Strumentali s.r.l per l'affidamento in house providing dei servizi di gestione, custodia, manutenzione, pulizia, cura del verde, gestione delle operazioni cimiteriali e gestione delle attività' di cremazione e del forno crematorio comunale ed il relativo capitolato tutti allegati al presente atto quale parte integrante e sostanziale;

Preso atto che:

- il suddetto contratto ha per oggetto lo svolgimento delle attività di gestione in via non esclusiva dei servizi inerenti la gestione tecnica del Cimitero principale, Cimitero di Borsano, Cimitero di Sacconago e la gestione in via esclusiva del polo di cremazione comunale sito nel Cimitero Principale, come meglio descritto nel capitolato, parimenti allegato al contratto di cui sopra, nei relativi allegati allo stesso;

Considerato che:

- ai sensi dell'Art. 7 comma 2 e 3 del D.lgs 36/2023 che così rispettivamente recitano:

comma 2 *“Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti possono affidare direttamente a società in house lavori, servizi o forniture, nel rispetto dei principi di cui agli articoli 1, 2 e 3. Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti adottano per ciascun affidamento un provvedimento motivato in cui danno conto dei vantaggi per la collettività, delle connesse esternalità e della congruità economica della prestazione, anche in relazione al perseguimento di obiettivi di universalità, socialità, efficienza, economicità, qualità della prestazione, celerità del procedimento e razionale impiego di risorse pubbliche. In caso di prestazioni strumentali, il provvedimento si intende sufficientemente motivato qualora dia conto dei vantaggi in termini di economicità, di celerità o di perseguimento di interessi strategici. I vantaggi di economicità possono emergere anche mediante la comparazione con gli standard di riferimento della società Consip S.p.a. e delle altre centrali di committenza, con i parametri ufficiali elaborati da altri enti regionali nazionali o esteri oppure, in mancanza, con gli standard di mercato.”;*

- comma 3 *“ l'affidamento in house di servizi di interesse economico generale di livello locale è disciplinato dal decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201”.*

- a seguito dell'abrogazione del D. Lgs. 50/2016, i requisiti delle società per l'affidamento di lavori, servizi e forniture tramite il modello dell'in house providing sono rinvenibili all'Art. 16 del D. Lgs. 175/2016 “Testo Unico in materia di Società a Partecipazione Pubblica”;

- i servizi oggetto di affidamento del presente provvedimento sono di carattere a rilevanza economica e pertanto soggetti alla disciplina di cui al D.lgs. 201/2022;

Richiamati in particolare:

- i commi 2 e 3 dell'art. 14 del D.lgs 201/2022

2. Ai fini della scelta della modalità di gestione del servizio e della definizione del rapporto contrattuale, l'ente locale e gli altri enti competenti tengono conto delle caratteristiche tecniche ed economiche del servizio da prestare, inclusi i profili relativi alla qualità del servizio e agli investimenti infrastrutturali, della situazione delle finanze pubbliche, dei costi per l'ente locale e per gli utenti, dei risultati prevedibilmente attesi in relazione alle diverse alternative, anche con riferimento a esperienze paragonabili, nonché dei risultati della eventuale gestione precedente del medesimo servizio sotto il profilo degli effetti sulla finanza pubblica, della qualità del servizio offerto, dei costi per l'ente locale e per gli utenti e degli investimenti effettuati. Nella valutazione di cui al presente comma, l'ente locale e gli altri enti competenti tengono altresì conto dei dati e delle informazioni che emergono dalle verifiche periodiche di cui all'articolo 30.

3. Degli esiti della valutazione di cui al comma 2 si dà conto, prima dell'avvio della procedura di affidamento del servizio, in un'apposita relazione nella quale sono evidenziate altresì le ragioni e la sussistenza dei requisiti previsti dal diritto dell'Unione europea per la forma di affidamento prescelta, nonché illustrati gli obblighi di servizio pubblico e le eventuali compensazioni economiche, inclusi i relativi criteri di calcolo, anche al fine di evitare sovracompensazioni.

- il comma 2 dell'art. 17 del D.lgs 201/2022

.Nel caso di affidamenti in house di importo superiore alle soglie di rilevanza europea in materia di contratti pubblici, fatto salvo il divieto di artificioso frazionamento delle prestazioni, gli enti locali e gli altri enti competenti adottano la deliberazione di affidamento del servizio sulla base di una qualificata motivazione che dia espressamente conto delle ragioni del mancato ricorso al mercato ai fini di un'efficiente gestione del servizio, illustrando, anche sulla base degli atti e degli indicatori di cui agli articoli 7, 8 e 9, i benefici per la collettività della forma di gestione prescelta con riguardo agli investimenti, alla qualità del servizio, ai costi dei servizi per gli utenti, all'impatto sulla finanza pubblica, nonché agli obiettivi di universalità, socialità, tutela dell'ambiente e accessibilità dei servizi, anche in relazione ai risultati conseguiti in eventuali pregresse gestioni in house, tenendo conto dei dati e delle informazioni risultanti dalle verifiche periodiche di cui all'articolo 30.

Viste le relazioni in merito all'affidamento alla società Agesp Attività Strumentali S.r.l. funzionali alle verifiche di cui agli artt. 14 e 17 del D.lgs 201/2022, redatte dalla società Paragon Business Advisors S.r.l., allegati sub "A" e sub "B" parti integranti e sostanziali al presente provvedimento;

Atteso che:

- Agesp Attività Strumentali S.r.l. soddisfa i requisiti per l'affidamento in house providing previsti dall'art. 16 del D. Lgs. 175/2016;
- sono soddisfatti i requisiti previsti di cui agli artt. 14 e 17 del d.lgs 201/2022, per l'affidamento dei servizi, come risulta dalle specifiche motivazioni di cui alle relazioni allegato sub "A" e sub "B" che qui s'intendono integralmente riportate e che costituiscono il presupposto a motivazione del presente affidamento in house concernente i servizi di gestione, custodia, manutenzione, pulizia, cura del verde, gestione delle operazioni cimiteriali e gestione delle attività di cremazione e del forno crematorio comunale ;

Rilevato inoltre che ai sensi dell'art. 17 comma 3 del D.lgs. 201/2022, il contratto di servizio potrà essere stipulato decorsi sessanta giorni dall'avvenuta pubblicazione, ai sensi dell'articolo 31, comma 2, della deliberazione di affidamento alla società in house sul sito dell'ANAC.;

Precisato che ogni e qualsiasi disposizione e/o accordo contrattuale in essere avente ad oggetto la gestione dei servizi di cui al presente provvedimento cesseranno di avere effetto dalla data di effettiva attivazione dei servizi oggetto dei nuovi accordi contrattuali, che è individuata presumibilmente nel 1 giugno 2024, fermo restando quanto rilevato al paragrafo precedente;

Visto il Piano di razionalizzazione delle società partecipate ex art. 20 D.lgs. n. 175/2016 (T.U.S.P.) approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 81 del 19.12.2023;

Visti i pareri favorevoli espressi dai Dirigenti competenti in ordine alla regolarità tecnica e contabile ai sensi dell'art.49, comma 1, del D.lgs. n. 267/2000, allegati al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale;

Visto, altresì, il parere del Collegio dei Revisori dei Conti, ai sensi dell'art. 239 del D.Lgs. n. 267/2000 espresso in data _____;

Visti:

- il D.Lgs. n. 175 del 2016 e s.m.i, "Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica" (T.U.S.P);
- il D.lgs. n. 201 del 23.12.2022 in materia di "Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica", in vigore dal 14 gennaio 2023 per tutti i servizi di interesse economico generale prestati a livello locale;

- il D.lgs. n. 36 del 31.03.2023 recante “Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici.»;
- il D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. “Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali” (T.U.E.L.);
- il vigente Statuto Comunale;
- il Regolamento di Contabilità vigente;

Richiamato l'art. 134, comma 4, del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

Dato atto che la presente proposta di deliberazione è stata esaminata dalla Giunta Comunale nella seduta del 18 marzo 2024 e dalla Commissione Consiliare 1 “Programmazione, Affari generali, Società partecipate, Consorzi, Bilancio, personale, Innovazioni Tecnologiche, Patrimonio, Antimafie” nella data del...;

DELIBERA

per le motivazioni indicate in premessa che qui si intendono integralmente richiamate:

1. di approvare, le relazioni funzionali alle verifiche di cui all'Art. 14 e 17 del D. Lgs. 201/2022, redatte dalla società Paragon Business Advisors S.r.l., allegata Sub “A” e Sub “B” ove sono contenute le motivazioni e l'analisi dell'affidamento in house alla società Agesp Attività Strumentali S.r.l. dei servizi oggetto del presente provvedimento;
2. di approvare sulla base delle motivazioni evidenziate nelle suddette relazioni, l'affidamento in house providing alla società Agesp Attività Strumentali S.r.l. dei servizi di gestione, custodia, manutenzione, pulizia, cura del verde, gestione delle operazioni cimiteriali e gestione delle attività di cremazione e del forno crematorio comunale per un periodo di 59 mesi a decorrere presumibilmente dall'1/06/2024 fermo restando le previsioni di cui all'art. 17 c. 3 e 31 c.2 D.lvo 201/2022;
3. di approvare lo schema di contratto ed il capitolato, come descritti in premessa, tutti allegati sub “C” al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale;
4. di precisare che ogni e qualsiasi disposizione e/o accordo contrattuale avente ad oggetto la gestione dei servizi di cui al presente provvedimento cesseranno di avere effetto dalla data

di effettiva attivazione dei servizi oggetto dei nuovi accordi contrattuali, che, come da allegato contratto è individuata presumibilmente dal 01.06.2024;

5. di demandare ai dirigenti competenti l'assunzione dei conseguenti provvedimenti ivi compresa la stipula del contratto, autorizzando i medesimi ad apportare eventuali modificazioni, variazioni, soppressioni e/o aggiunte di carattere non sostanziale che risultassero necessarie;
6. di demandare ai dirigenti competenti la pubblicazione sul sito istituzionale dell'ente affidante e la trasmissione contestuale all'Anac, secondo quanto previsto dall'art. 31 del D.lgs 201/2022;
7. di prendere atto che ai sensi dell'art. 17 comma 3 del D.lgs. 201/2022, il contratto di servizio potrà essere stipulato decorsi sessanta giorni dall'avvenuta pubblicazione, ai sensi dell'articolo 31, comma 2, della deliberazione di affidamento alla società in house sul sito dell'ANAC;
8. di trasmettere il presente atto alla società Agesp Attività Strumentali S.r.l. e ad Agesp S.p.A. in qualità di capogruppo;
9. di dichiarare con n.____ voti favorevoli la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 stante l'urgenza di provvedere ai necessari adempimenti.