

Proposta di Consiglio Comunale

N° 20 del 18/03/2024

OGGETTO: GC: AFFIDAMENTO IN HOUSE PROVIDING DEL SERVIZIO DI SUPPORTO TECNICO-AMMINISTRATIVO AL COMUNE DI BUSTO ARSIZIO PER LA PROGRAMMAZIONE, LA PROGETTAZIONE E LA REALIZZAZIONE DI LAVORI E L'ACQUISIZIONE DI BENI E SERVIZI DA PARTE DEL COMUNE DI BUSTO ARSIZIO ALLA SOCIETA' AGESP ATTIVITA' STRUMENTALI S.R.L. - APPROVAZIONE RELAZIONE ART. 7 D.LGS 36/2023 E SCHEMA DI CONTRATTO I.E.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso:

- che Agesp Attività Strumentali S.r.l. è una società con capitale interamente detenuto da Agesp S.p.A, società a capitale interamente pubblico partecipata al 99,99% dal Comune di Busto Arsizio;

Considerato che:

- in data 03.11.2005 è stato stipulato tra il Comune di Busto Arsizio e la partecipata AGESP Holding S.p.A. il “contratto di servizio” rubricato al n. 107 di repertorio del Segretario Generale del Comune di Busto Arsizio e registrato il 16.11.2005 al n. 2349 serie 1, avente per oggetto la disciplina quadro dei rapporti fra il Comune di Busto Arsizio per alcuni dei servizi erogati dalla Società partecipata;

- in attuazione alle disposizioni contenute nella deliberazione di Consiglio comunale n. 76 del 17.09.2013, AGESP Servizi S.r.l. ha proceduto alla costituzione di una società di secondo livello denominata AGESP Attività Strumentali S.r.l. alla quale ha trasferito il ramo d'azienda per le funzioni legate all'espletamento delle attività strumentali il cui affidamento in house providing è stato, in seguito, confermato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 19 del 30.03.2015;

- con deliberazione di Giunta Comunale n. 177 del 03.08.2017 è stato approvato l'affidamento *in house providing* ad Agesp Attività Strumentali srl della gestione tecnica di tre sale conferenza di proprietà comunale (sala Tramogge, villa Calcaterra, sala convegni e conferenze presso Museo del Tessile),

finalizzato a garantire la gestione tecnica degli impianti audio-visivi esistenti, la gestione del servizio di sicurezza, lo sviluppo di ogni attività necessaria per consentire lo svolgimento delle attività, ivi comprese le operazioni di apertura, chiusura e assistenza tecnica;

- con deliberazione di Giunta Comunale n. 369 del 10.12.2018 sono stati approvati i Disciplinari Tecnici relativi ai servizi di “*Infrastruttura stradale*”, “*verde pubblico*”, “*Gestione tecnica degli edifici*”, “*Gestione tecnica dei cimiteri*” confermati *in house providing* ad Agesp Attività Strumentali S.r.l.;

- con deliberazione di Giunta Comunale n. 450 del 22.12.2021 è stato approvato il disciplinare tecnico relativo al servizio di “Gestione del verde pubblico e dell’arredo urbano”, valido per il triennio 2022/2024;

- con deliberazione di Giunta Comunale n. 13 del 18/01/2023, per le motivazioni in essa contenute, è stato disposto di prorogare per l’anno 2023 la validità dei disciplinari tecnici relativi a “*Infrastruttura stradale*”, “*Gestione tecnica degli edifici*”, “*Gestione tecnica dei cimiteri*” “*Gestione sale conferenze di proprietà comunale*”, in favore di Agesp Attività Strumentali s.r.l., alle medesime condizioni tecniche ed economiche già in essere, fatto salvo il riconoscimento dell’incremento ISTAT, fermo restando la possibilità di revoca anticipata dell’affidamento *in house* dei suddetti servizi in esito alle conclusioni di una ricognizione complessiva delle Società partecipate dall’Ente ovvero ad ulteriori interventi del legislatore e/o alle diverse strategie che dovessero essere adottate dall’Amministrazione Comunale;

Richiamate, altresì, le deliberazioni:

- di Giunta Comunale n. 107 del 03.03.2009 relativa all’affidamento *in house providing* in favore di Agesp Servizi S.r.l. del servizio “Gestione calore degli immobili comunali” per il periodo sino al 02.11.2025. Successivamente in data 01 dicembre 2014, in attuazione alle disposizioni contenute nella deliberazione C.C. n. 76/2013, Agesp Servizi S.r.l. ha proceduto alla separazione delle attività di natura strumentale, mediante la costituzione di Agesp Attività Strumentali S.r.l., alla quale, a partire da tale data, ha trasferito il ramo d’azienda per le funzioni legate all’espletamento di suddette attività strumentali tra le quali anche la “Gestione calore”;

- di Giunta Comunale n. 107 dell’11.5.2020 con la quale è stato disposto l’affidamento del Servizio di gestione delle Farmacie Comunali nell’ambito del territorio del Comune di Busto Arsizio ad Agesp Attività Strumentali S.r.l. sulla base di Contratto di servizio n. 107 di Rep. del 3/11/2005, sino alla data del 02.11.2030;

- di Giunta Comunale n. 197 del 28.06.2021 di approvazione dei disciplinari per la gestione del servizio di sosta a pagamento (comprensivi dello stato di consistenza degli impianti di rilevazione della sosta e della carta dei servizi) e per la gestione della segnaletica stradale verticale ed orizzontale in capo ad Agesp Attività Strumentali S.r.l., per il periodo dal 01.07.2021 al 02.11.2025;

Considerato che:

- con determinazioni dirigenziali n. 44 del 18.01.2024, n. 64 del 22.01.2024, n. 65 del 22.01.2024 e n. 66 del 22.01.2024, nelle more della definizione delle necessarie valutazioni relativamente all'affidamento dei servizi, è stato prorogato al 30.06.2024 l'affidamento relativo alla "*Gestione tecnica strade pubbliche*", "*Gestione tecnica degli edifici*", "*Gestione tecnica dei cimiteri*" "*Gestione sale conferenze di proprietà comunale*";

- a fronte dei provvedimenti sopra illustrati la società Agesp Attività Strumentali S.r.l. risulta affidataria *in house providing* delle seguenti attività strumentali ed a rilevanza economica :

- Gestione tecnica degli edifici di proprietà comunale;
- Gestione dell'infrastruttura stradale;
- Gestione della segnaletica stradale;
- Gestione del verde pubblico e dell'arredo urbano;
- Gestione calore degli edifici comunali;
- Gestione tecnica sale conferenze di proprietà comunale;
- Gestione tecnica dei cimiteri;
- Gestione sosta a pagamento;
- Gestione farmacie comunali;

Visti:

- il D.lgs. n. 201 del 23.12.2022 in materia di "Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica", in vigore dal 14 gennaio 2023 per tutti i servizi di interesse economico generale prestati a livello locale;
- il D.lgs. n. 36 del 31.03.2023 recante "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici.»;

Considerato che a seguito dell'approvazione della normativa dianzi citata si sono rese necessarie approfondite valutazioni da parte dell'Amministrazione comunale e conseguentemente un'analisi ed una ricognizione complessiva dei servizi affidati in house al Gruppo Agesp;

Preso atto che:

- con l'atto di indirizzo di cui alla deliberazione di Giunta Comunale n. 46 del 01.02.2023 è stato dato mandato al Dirigente competente del Settore 4 "Risorse finanziarie, Tributi, Controllo di gestione e Partecipazioni" di predisporre i necessari provvedimenti al fine di individuare un soggetto con adeguata competenza in materia, per una ricognizione, servizio per servizio, che desse conto delle ragioni dell'eventuale mantenimento dell'affidamento in house dei predetti servizi e delle eventuali strategie nell'ipotesi detti servizi o alcuni di essi non rispettassero i principi dettati dalla normativa in materia;

- con Determinazione Dirigenziale n. 418 del 03.04.2023, a seguito di specifica "Manifestazione di interesse", è stato affidato, alla società Paragon Business Advisors s.r.l, il servizio di "ricognizione e valutazione della congruità e della convenienza tecnica ed economica dei servizi affidati in modalità in *house providing*" di cui alla sopraccitata D.G.C. n. 46/2023;

- la prima fase di svolgimento del servizio prevedeva che il predetto operatore presentasse uno studio di valutazione preliminare dei servizi e delle prestazioni erogate dalla società partecipata all'Ente, al fine di valutare gli assetti giuridici in essere nonché la situazione economico-finanziaria degli stessi, al fine di verificare la possibilità di sviluppo di un modello di azione della società in house più efficace ed efficiente in termini di rapporti economici e finanziari con l'Ente;

- il predetto studio, redatto dall'operatore in data 30.05.2023, agli atti dell'Ufficio, è stato trasmesso ad Agesp Attività Strumentali affinché la stessa provvedesse, sulla base degli specifici indirizzi ivi indicati alla predisposizione di adeguata proposta, da presentare all'Ente, relativa all'assetto ed alle condizioni del successivo affidamento in house providing dei servizi elencati in premessa;

Visto lo schema di contratto di servizio, presentato dalla società Agesp Attività Strumentali s.r.l per l'affidamento in house providing alla medesima del servizio di supporto tecnico-amministrativo per la programmazione, la progettazione e la realizzazione di lavori e l'acquisizione di beni e servizi da parte del Comune di Busto Arsizio, allegato parte integrante e sostanziale al presente provvedimento;

Preso atto che:

- il suddetto contratto ha per oggetto l'affidamento in via non esclusiva dei servizi di supporto tecnico ed amministrativo per la gestione degli affidamenti di lavori, servizi e forniture dell'Ente, che non siano già ricomprese e remunerate mediante altri contratti intercorrenti tra le parti, al fine di dotarsi di una struttura tecnica specializzata che permetta una gestione efficace ed efficiente dell'intero ciclo degli acquisti dell'Ente e della programmazione, progettazione e realizzazione delle opere pubbliche, come indicate nello schema di contratto;

Considerato che:

- ai sensi dell'Art. 7 comma 2 del D.lgs 36/2023: "Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti possono affidare direttamente a società in house lavori, servizi o forniture, nel rispetto dei principi di cui agli articoli 1, 2 e 3. Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti adottano per ciascun affidamento un provvedimento motivato in cui danno conto...in caso di prestazioni strumentali...dei vantaggi in termini di economicità, di celerità o di perseguimento di interessi strategici. I vantaggi di economicità possono emergere anche mediante la comparazione con gli standard di riferimento della società Consip S.p.a. e delle altre centrali di committenza, con i parametri ufficiali elaborati da altri enti regionali nazionali o esteri oppure, in mancanza, con gli standard di mercato";

- a seguito dell'abrogazione del D. Lgs. 50/2016, i requisiti delle società per l'affidamento di lavori, servizi e forniture tramite il modello dell'in house providing sono rinvenibili all'Art. 16 del D. Lgs. 175/2016 "Testo Unico in materia di Società a Partecipazione Pubblica";

- i servizi oggetto di affidamento del presente provvedimento presentano carattere meramente strumentale e risultano pertanto soggetti alla disciplina di cui all'art. 7 comma 2 del d.lgs 36/2023;

Vista la relazione in merito all'affidamento alla società Agesp Attività Strumentali S.r.l. funzionale alle verifiche di cui all'Art. 7 del D. Lgs. 36/2023, redatta dalla società Paragon Business Advisors S.r.l., allegato sub "A" parte integrante e sostanziale al presente provvedimento;

Atteso che:

- Agesp Attività Strumentali S.r.l. soddisfa i requisiti per l'affidamento in house providing previsti dall'art. 16 del D. Lgs. 175/2016;

- sono soddisfatti i requisiti previsti dall'art. 7 comma 2 del D.lgs 36/2023 per l'affidamento dei servizi, come risulta dalle specifiche motivazioni di cui alla relazione allegata "sub A" che qui vengono integralmente riportate e che costituiscono il presupposto a motivazione del presente affidamento in house concernente il servizio di supporto tecnico-amministrativo per la programmazione, la progettazione e la realizzazione di lavori e l'acquisizione di beni e servizi da parte del Comune di Busto Arsizio;

Preso atto che dall'entrata in vigore del presente contratto, unicamente ed esclusivamente, per i progetti per i quali è stato approvato dall'Amministrazione Comunale almeno il Progetto di Fattibilità Tecnica Economica ai sensi del Codice dei Contratti, continua ad applicarsi quanto previsto dalla Deliberazione di

Giunta Comunale n. 204 del 06/12/2016 “Riconoscimento ad Agesp Attività Strumentali di costi amministrativi accessori connessi all’esecuzione di interventi di manutenzione straordinaria”;

Precisato che ogni e qualsiasi disposizione e/o accordo contrattuale in essere avente ad oggetto la gestione dei servizi di cui al presente provvedimento cesseranno di avere effetto dalla data di effettiva attivazione dei servizi oggetto dei nuovi accordi contrattuali, che, come da allegato contratto è individuata nel 1 luglio 2024;

Visto il Piano di razionalizzazione delle società partecipate ex art. 20 D.lgs. n. 175/2016 (T.U.S.P.) approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 81 del 19.12.2023;

Visti i pareri favorevoli espressi dai Dirigenti competenti in ordine alla regolarità tecnica e contabile ai sensi dell’art.49, comma 1, del D.lgs. n. 267/2000, allegati al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale;

Visto, altresì, il parere del Collegio dei Revisori dei Conti, ai sensi dell’art. 239 del D.Lgs. n. 267/2000 espresso in data _____;

Visti:

- il D.Lgs. n. 175 del 2016 e s.m.i, “Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica” (T.U.S.P);
- il D.lgs. n. 201 del 23.12.2022 in materia di “Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica”, in vigore dal 14 gennaio 2023 per tutti i servizi di interesse economico generale prestati a livello locale;
- il D.lgs. n. 36 del 31.03.2023 recante “Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici.»;
- il D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. “Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali” (T.U.E.L.);
- il vigente Statuto Comunale;
- il Regolamento di Contabilità vigente;

Richiamato l’art. 134, comma 4, del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

Dato atto che la presente proposta di deliberazione è stata esaminata dalla Giunta Comunale nella seduta del 18 marzo 2024 e dalla Commissione Consiliare 1 “Programmazione, Affari generali, Società partecipate, Consorzi, Bilancio, personale, Innovazioni Tecnologiche, Patrimonio, Antimafie” nella data del _____;

DELIBERA

per le motivazioni indicate in premessa che qui si intendono integralmente richiamate:

1. di approvare la relazione funzionale alle verifiche di cui all’Art. 7 c. 2 del D. Lgs. 36/2023, redatta dalla società Paragon Business Advisors S.r.l., allegato sub “A”, parte integrante e sostanziale del presente atto, ove sono contenute le motivazioni e l’analisi dell’affidamento in house alla società Agesp Attività Strumentali S.r.l. del servizio oggetto del presente provvedimento;
2. di approvare, sulla base delle motivazioni evidenziate nella suddetta relazione l’affidamento in house providing alla società Agesp attività Strumentali S.r.l. per un periodo di cinque anni a decorrere dal 1 luglio 2024, data di effettiva attivazione degli stessi, il servizio di supporto tecnico-amministrativo per la programmazione, la progettazione e la realizzazione di lavori e l’acquisizione di beni e servizi da parte del Comune di Busto Arsizio;;
3. di approvare lo schema di contratto allegato sub “B”, al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale;
4. di prendere atto che dall’entrata in vigore del presente contratto, unicamente ed esclusivamente, per i progetti per i quali è stato approvato dall’Amministrazione Comunale almeno il Progetto di Fattibilità Tecnica Economica ai sensi del Codice dei Contratti, continua ad applicarsi quanto previsto dalla Deliberazione di Giunta Comunale n. 204 del 06/12/2016 “Riconoscimento ad Agesp Attività Strumentali di costi amministrativi accessori connessi all’esecuzione di interventi di manutenzione straordinaria”;
5. di precisare che ogni e qualsiasi disposizione e/o accordo contrattuale in essere avente ad oggetto la gestione dei servizi di cui al presente provvedimento cesseranno di avere effetto dalla data di effettiva attivazione dei servizi oggetto dei nuovi accordi contrattuali, che, come da allegato contratto è individuata nel 1 luglio 2024;
6. di demandare ai dirigenti competenti l’assunzione dei conseguenti provvedimenti, ivi compresa la stipula del contratto, autorizzando i medesimi ad apportare eventuali

modificazioni, variazioni, soppressioni e/o aggiunte di carattere non sostanziale che risultassero necessarie;

7. di trasmettere il presente atto alla società Agesp Attività Strumentali S.r.l. e ad Agesp S.p.A. in qualità di capogruppo;
8. di dichiarare con n.____ voti favorevoli la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 stante l'urgenza di provvedere ai necessari adempimenti.