



CITTA' DI ASTI

**PROPOSTA DELLA GIUNTA COMUNALE N. 41
in data 05/12/2023**

PROSPETTO DELLE PRESENZE DEI MEMBRI DELLA GIUNTA

<i>Nome e cognome</i>	<i>Carica</i>	<i>Presente</i>
Maurizio RASERO	SINDACO	SI
Stefania MORRA	ASSESSORE	SI
Giovanni BOCCIA	ASSESSORE	SI
Mario BOVINO	ASSESSORE	SI
Loretta BOLOGNA	ASSESSORE	SI
Luigi GIACOMINI	ASSESSORE	SI
Riccardo ORIGLIA	ASSESSORE	SI
Paride CANDELARESI	ASSESSORE	NO
Eleonora ZOLLO	ASSESSORE	SI
Monica AMASIO	ASSESSORE	SI



OGGETTO: RAZIONALIZZAZIONE PERIODICA DELLE PARTECIPAZIONI SOCIETARIE AI SENSI DELL'ART. 20 DEL D.LGS. 19/8/2016 N. 175 E S.M.I. (TUSP) STATO DI ATTUAZIONE E RICOGNIZIONE DELLE PARTECIPAZIONI DETENUTE AL 31/12/2022 - PROVVEDIMENTI

Premesso che:

- per effetto dell'art. 20 del D.Lgs 19 agosto 2016 n. 175, recante il "Testo unico in materia di Società a partecipazione Pubblica (T.U.S.P.)" - come integrato e modificato dal D.Lgs. n. 100 del 16 giugno 2017 - ogni anno, entro il 31 dicembre, le amministrazioni pubbliche devono:
 - effettuare un'analisi dell'assetto complessivo delle società in cui detengono partecipazioni, dirette o indirette (Ricognizione), predisponendo, ove ricorrano i presupposti enucleati al comma 2 del medesimo articolo, un piano di riassetto per la loro razionalizzazione, fusione, o soppressione, anche mediante messa in liquidazione o cessione (comma 1);
 - approvare la Relazione sull'attuazione del piano di razionalizzazione eventualmente adottato l'anno precedente evidenziando i risultati conseguiti (comma 4);
- con Delibera del Consiglio Comunale n. 40 del 28/9/2017 è stata approvata la Revisione Straordinaria delle partecipazioni societarie detenute al 23/9/2016, ai sensi dell'articolo 24 del D.Lgs n. 175/2016;
- successivamente con D.C.C. nn. 77 del 18/12/2018, 55 del 16/12/2019, 59 del 21/12/2020, 56 del 23/12/2021 e 63 del 19/12/2022, è stata approvata la "Razionalizzazione Periodica" delle partecipazioni societarie, per ciascun esercizio, ai sensi dell'art. 20 del D.Lgs n. 175/2016.

Tenuto conto che l'Ente deve procedere alla ricognizione periodica delle partecipazioni societarie detenute dalla Città di Asti al 31/12/2022, nonché al monitoraggio sullo stato di attuazione dei precedenti Piani di razionalizzazione, approvando la "Revisione periodica 2023" e lo "Stato di attuazione", corredati dall'apposita Relazione tecnica.

Evidenziato che le disposizioni del citato T.U.S.P. (art. 1, comma 2) devono essere applicate avendo riguardo all'efficiente gestione delle partecipazioni pubbliche, alla tutela e promozione della concorrenza e del mercato, nonché alla razionalizzazione e riduzione della spesa pubblica.

Rilevato altresì che:

- ai sensi dell'art. 20 c. 2, qualora in sede di analisi delle partecipazioni societarie emergano gli indicatori di criticità individuati nello stesso articolo, le amministrazioni pubbliche socie sono tenute a valutare l'adozione di misure di razionalizzazione ovvero motivare il mantenimento della partecipazione senza interventi;
- detti indicatori sono così individuati dalla norma:
 - a) *partecipazioni societarie che non rientrino in alcuna delle categorie di cui all'articolo 4;*

- b) *società che risultino prive di dipendenti o abbiano un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;*
- c) *partecipazioni in società che svolgono attività analoghe o similari a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali;*
- d) *partecipazioni in società che, nel triennio precedente, abbiano conseguito un fatturato medio non superiore a un milione di euro;*
- e) *partecipazioni in società diverse da quelle costituite per la gestione di un servizio d'interesse generale che abbiano prodotto un risultato negativo per quattro dei cinque esercizi precedenti;*
- f) *necessità di contenimento dei costi di funzionamento;*
- g) *necessità di aggregazione di società aventi ad oggetto le attività consentite all'articolo 4.*

Precisato che, al fine di verificare la ricorrenza dell'indicatore di cui al comma 2, lett. c) del citato art. 20, nell'istruttoria per la "Ricognizione annuale" – di cui al presente provvedimento - sono stati presi in considerazione oltre ai soggetti aventi forma societaria, oggetto specifico della razionalizzazione periodica, anche gli "Enti pubblici strumentali" inclusi nel Gruppo Amministrazione Pubblica del Bilancio consolidato 2022 del Comune di Asti, così come approvato con D.C.C. n. 20 del 11/9/2023.

Tenuto conto che, attraverso le proprie partecipazioni societarie, l'Amministrazione comunale intende garantire il miglior soddisfacimento dei bisogni della comunità e del territorio amministrati, a favore dei quali sono prestate le attività e i servizi resi dalle società stesse.

Osservato che:

- la "Ricognizione annuale delle partecipazioni societarie", di cui al presente provvedimento, costituisce adempimento obbligatorio, mentre, come ricordato nel Referto approvato dalle Sezioni riunite in sede di controllo della Corte dei conti n. 19/SSRRCO/2020, avente ad oggetto "Il processo di razionalizzazione delle partecipazioni societarie detenute dai ministeri e dagli altri enti pubblici soggetti al controllo delle sezioni riunite della corte dei conti", " (...) *le scelte concretamente operate per l'organismo restano affidate all'autonomia e alla discrezionalità degli enti soci, in quanto coinvolgono profili gestionali/imprenditoriali rimessi alla loro responsabilità*". Inoltre "alla ricorrenza di uno o più dei parametri elencati nell'art. 20 del TUSP, non consegue, necessariamente, l'opzione della dismissione, ma un programma di razionalizzazione coerente al parametro di criticità riscontrato ovvero, se motivato, anche il mantenimento della partecipazione"; la Magistratura contabile ha quindi affermato la necessità di un'adeguata motivazione circa le scelte adottate dall'amministrazione soprattutto nei casi in cui emergano indicatori di criticità (cfr. "Relazione 2021 sugli organismi partecipati dagli Enti territoriali e sanitari" Deliberazione n. 15/SEZAUT/2021/FRG);
- da ultimo è tuttavia emersa la necessità di fornire un'adeguata motivazione anche circa le scelte di mantenimento delle partecipazioni avendo riguardo ai profili dell'efficacia dell'efficienza e dell'economicità delle stesse (Cfr. ex multis Corte Conti Campania n. 240/2023/VSG).

Rilevato che con il D.lgs 23 dicembre 2022 n 201 (T.U.S.P.L.) – approvato in attuazione della delega conferita al Governo dall’art. 8 della Legge 5/8/2022 n. 118 (Legge annuale per il mercato e la concorrenza 2021) -, sono state adottate le disposizioni per il “Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica” e che l’art. 30 del citato decreto ha introdotto la previsione di *verifiche periodiche sulla situazione gestionale dei servizi pubblici locali* di rilevanza economica da parte degli Enti locali da effettuarsi tramite apposita “Ricognizione” annuale che, nel caso specifico di affidamenti a società in house providing, costituisce apposita “appendice” della Relazione Tecnica di cui al citato art. 20 T.U.S.P..

Preso atto dell’attività istruttoria svolta per effettuare l’analisi dell’assetto complessivo delle partecipazioni detenute al 31/12/2022 (**Ricognizione ex art. 20 T.U.S.P.**), le cui risultanze sono dettagliatamente descritte nella “Relazione tecnica” - unita alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale (**all. sub A**) -, predisposta dal Settore risorse umane, Sistemi informativi e Rapporti con le partecipate - Servizio Rapporti con le Partecipate e Privacy - e sintetizzate nei paragrafi 3.1. e 3.2 della citata “Relazione”, a cui qui si rinvia.

Tenuto conto che da detta analisi sono emersi, in sintesi, i seguenti esiti istruttori, come specificatamente esposti al “Capitolo III” della citata “Relazione tecnica”:

- Mantenimento senza interventi di razionalizzazione delle seguenti partecipazioni:
 - dirette:
 - ASP S.P.A.;
 - GAIA S.P.A.;
 - ASTISS S.C.AR.L.;
 - ENTE TURISMO LANGHE MONFERRATO E ROERO S.C.AR.L.;
 - e indirette:
 - SIAM S.C.AR.L..

Evidenziato che dall’analisi summenzionata non risultano partecipazioni della Città di Asti in società in house di cui all’art. 16 del T.U.S.P. e dell’art. 17 del T.U.S.P.L..

Dato atto pertanto che la Relazione Tecnica di cui alla presente Ricognizione periodica non riporta l’appendice di cui all’art. 30 c. 2 del D.lgs 201/2022 e che la Ricognizione dei servizi pubblici locali di rilevanza economica affidati dalla Città di Asti è oggetto di apposito provvedimento da adottarsi entro il 31/12/2023.

Considerato che all’esito dell’analisi sull’assetto complessivo delle società detenute dalla Città di Asti al 31/12/2022 non è emersa la necessità di adottare un “Piano di razionalizzazione 2023”, ferma restando invece la necessità di proseguire nell’attuazione dei “Piani” precedentemente approvati, come dettagliatamente descritto nella “Relazione sullo stato di attuazione” (Capitolo II della “Relazione Tecnica” - all. sub A -).

Tenuto altresì conto che, in riferimento ai Piani di razionalizzazione precedentemente adottati ed alle misure ivi previste, l’andamento delle procedure in corso risulta dettagliatamente descritto nella “**Relazione sullo stato di attuazione**” sopracitata, come qui di seguito sintetizzato:

- Procedure di razionalizzazione ancora in corso (§ 2.3 della “Relazione tecnica”):

Dirette:

- PRACATINAT S.C.P.A. in fallimento.

Indirette:

- A.E.C. S.p.A..

Considerato che, in ragione di quanto sopra esposto, occorre proseguire con l’attuazione dei “Piani di razionalizzazione” precedentemente adottati con riferimento alle suddette partecipazioni e con le modalità individuate nel “Capitolo II” della “Relazione tecnica”, a ciò dedicato, come meglio specificato nelle singole “Schede” di ciascuna società oggetto dei citati Piani.

Precisato inoltre che le specifiche modalità di attuazione della razionalizzazione di ciascuna società partecipata saranno oggetto di appositi provvedimenti da adottarsi dagli organi di volta in volta individuati come competenti in considerazione dell’operazione societaria da effettuare e della natura stessa, della forma giuridica e della composizione societaria dell’organismo oggetto del provvedimento, dei cui esiti si darà conto anche nella “Relazione sullo stato di attuazione”, da adottarsi annualmente ai sensi dell’art. 20 del T.U.S.P..

Dato atto, infine, che la “Ricognizione sull’assetto complessivo delle partecipazioni detenute al 31/12/2022”, nonché la “Relazione sullo Stato di attuazione dei Piani di razionalizzazione precedenti” devono essere comunicati ai sensi art. 20, comma 3 T.U.S.P., con le modalità previste dall’articolo 17, comma 4 D.L. n. 90 del 2014 conv. con modificazioni dalla Legge 11/8/2014, n. 114, alla struttura del Ministero dell’Economia incaricata del controllo e monitoraggio sull’attuazione del T.U.S.P. ed alla competente sezione di controllo della Corte dei Conti.

Richiamati:

- gli “Indirizzi per gli adempimenti relativi alla Revisione e al Censimento delle partecipazioni pubbliche (art. 20 D.Lgs n. 175/2016 e art. 17 D.L. n. 90/2014)” forniti dal Ministero dell’Economia e delle Finanze (MEF), d’intesa con la Corte dei Conti;
- le schede di rilevazione della Revisione periodica e dello Stato di attuazione della Razionalizzazione (art. 20 c. 1 e 4 D.Lgs n. 175/2016), pubblicate in data 20/11/2023.

Con riserva di trasmettere la presente deliberazione al Collegio dei Revisori dei Conti, ai sensi dell’art. 239, comma 1, lett. b), n.3), D.Lgs n. 267 del 18/8/2000.

Visto il parere favorevole espresso, ai sensi dell’art. 49 del D.Lgs n. 267 del 18/8/2000, dal Dirigente del Settore Risorse Umane, Sistemi Informativi e Rapporti con le Partecipate in ordine al profilo di regolarità tecnica.

Visto, inoltre, il parere favorevole espresso, ai sensi dell’art. 49 del D.Lgs n. 267 del 18/8/2000, sotto il profilo di regolarità contabile dal Dirigente del Settore Ragioneria, Bilancio e Tributi.

Dato atto che, la presente deliberazione non necessita di copertura finanziaria.

Ritenuto che il presente atto rientri nell'ambito della competenza dell'organo consiliare ai sensi dell'art. 42, comma 2, lett. e) del D.Lgs n. 267/2000.

Su proposta del Sindaco,

LA GIUNTA COMUNALE

a voti favorevoli espressi all'unanimità formula la seguente proposta

IL CONSIGLIO COMUNALE

DELIBERA

per tutte le motivazioni in premessa indicate,

1. di approvare l'analisi dell'assetto complessivo delle partecipazioni detenute dalla Città di Asti al 31/12/2022 (**Ricognizione 2023**), come dettagliatamente esposta nella "Relazione tecnica" - Capitolo III -, unita alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale (all. sub A), i cui esiti istruttori sono sinteticamente riportati nella parte motiva della presente deliberazione, a cui qui si rinvia;
2. di approvare lo "Stato di attuazione dei Piani di Razionalizzazione precedenti", come analiticamente indicato nella medesima "Relazione Tecnica" - Capitolo II - (all. sub A), e sinteticamente riportato nella parte motiva della presente deliberazione, a cui qui si rinvia;
3. di proseguire la razionalizzazione delle Società le cui procedure sono ancora in corso, come indicato in parte motiva, a cui qui si fa rinvio, con le modalità indicate nella succitata "Relazione tecnica" e nelle singole "Schede" di ciascuna Società (§ 2.3 – all. sub A);
4. di dare atto che le specifiche modalità di attuazione della razionalizzazione di ciascuna società partecipata saranno oggetto di appositi provvedimenti da adottarsi dagli organi di volta in volta individuati come competenti in considerazione dell'operazione societaria da attuare e della natura della stessa, della forma giuridica e della composizione societaria dell'organismo oggetto del provvedimento, dei cui esiti si darà conto anche nella successiva "Relazione sullo stato di attuazione" da approvarsi annualmente dal Consiglio Comunale, ai sensi del T.U.S.P.;
5. di dare atto che la "Relazione Tecnica" di cui alla presente "Ricognizione periodica" non riporta l'"appendice" di cui all'art. 30 c. 2 del D.lgs n. 201/2022 e che la relativa "Ricognizione dei servizi pubblici locali" di rilevanza economica affidati dalla Città di Asti sarà oggetto di apposito provvedimento da adottarsi entro il 31/12/2023;
6. di demandare al Sindaco, ai sensi dell'art. 50 del D.Lgs n. 267/2000, e alla Giunta Comunale, ai sensi dell'art. 48 del D.Lgs n. 267/2000, per quanto di rispettiva competenza, l'attuazione della presente deliberazione;

7. di incaricare il competente Dirigente del Settore Risorse Umane, Sistemi informativi e Rapporti con le Partecipate di provvedere in particolare ai seguenti adempimenti:
 - trasmettere copia della presente deliberazione completa del suo Allegato A) a tutte le società partecipate direttamente dalla Città di Asti;
 - trasmettere copia della stessa agli amministratori della Società “tramite”, detentrici della partecipazione nelle società indirettamente partecipate dalla Città di Asti, affinché provvedano secondo gli indirizzi indicati nella presente delibera;
 - comunicare la “Ricognizione sull’assetto complessivo delle partecipazioni detenute al 31/12/2022”, nonché la “Relazione sullo Stato di attuazione dei Piani di razionalizzazione precedenti”, con le modalità previste dall’articolo 17, comma 4 D.L. n. 90 del 2014 conv. con modificazioni dalla Legge 11/8/2014, n. 114, alla struttura del Ministero dell’Economia incaricata del controllo e monitoraggio sull’attuazione del T.U.S.P. ed alla competente sezione di controllo della Corte dei Conti;

8. di dare atto che il Responsabile del procedimento è il Dirigente del Settore Risorse Umane, Sistemi Informativi e Rapporti con le Partecipate.